Организация Объединенных Наций S/PV.5641



Совет Безопасности

Шестьдесят второй год

Предварительный отчет

5641-е заседание

Вторник, 20 марта 2007 года, 10 ч. 00 м.
Нью-Йорк

Председатель:	г-н Кумало	(Южная Африка)
Члены:	Бельгия	г-н Бель
	Китай	г-н Лю Чжэньминь
	Конго	г-н Гайама
	Франция	г-н де ла Саблиер
	Гана	нана Эффа-Апентенг
	Индонезия	г-н Джение
	Италия	г-н Д’Алема
	Панама	г-н Суэскум
	Перу	г-н Вото-Берналес
	Катар	г-н ан-Насер
	Российская Федерация	г-н Чуркин
	Словакия	г-н Матулай
	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	сэр Эмир Джоунз Парри
	Соединенные Штаты Америки	г-жа Уолкотт Сандерс

Повестка дня

Положение в Афганистане

Доклад Генерального секретаря о положении в Афганистане и его последствиях для международного мира и безопасности (S/2007/152)

07-27566 (R)



Заседание открывается в 10 ч. 05 м.

Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

Положение в Афганистане

Доклад Генерального секретаря о положении в Афганистане и его последствиях для международного мира и безопасности (S/2007/152)

Председатель (*говорит по-английски*): Я хотел бы информировать Совет о том, что мною получены письма от представителей Афганистана, Беларуси, Канады, Германии, Индии, Исламской Республики Иран, Японии, Новой Зеландии, Нидерландов, Норвегии и Пакистана, в которых они обращаются с просьбой пригласить их принять участие в обсуждении пункта повестки дня Совета. В соответствии со сложившееся практикой я предлагаю, с согласия Совета, пригласить указанных представителей принять участие в обсуждении без права голоса согласно соответствующим положениям Устава и правилу 37 временных правил процедуры Совета.

Поскольку возражений нет, решение принимается.

По приглашению Председателя г-н Танин (Афганистан) занимает место за столом Совета; представители других вышеупомянутых стран занимают места, отведенные для них в зале Совета.

Председатель (*говорит по-английски*): В соответствии с договоренностью, достигнутой в ходе проведенных ранее в Совете консультаций, я буду считать, что Совет Безопасности согласен направить приглашение на основании правила 39 своих временных правил процедуры Специальному представителю Генерального секретаря по Афганистану и главе Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану г-ну Тому Кёнигсу и Исполнительному директору Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности г-ну Антонио Мариа Косте.

Решение принимается.

Я приглашаю г-на Кёнигса занять место за столом Совета.

Я приглашаю г-на Косту занять место за столом Совета.

Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта своей повестки дня. Заседание Совета Безопасности проводится в соответствии с договоренностью, достигнутой в ходе состоявшихся ранее в Совете консультаций.

На рассмотрении членов Совета находится документ S/2007/152, в котором содержится доклад Генерального секретаря о положении в Афганистане и его последствиях для международного мира и безопасности.

На этом заседании Совет Безопасности заслушает брифинги Специального представителя Генерального секретаря по Афганистану и главы Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану и Исполнительного директора Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности.

Я предоставляю слово г-ну Тому Кёнигсу, Специальному представителю Генерального секретаря по Афганистану и главе Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану.

Г-н Кёнигс (*говорит по-английски*): И в наступающем по афганскому календарю новом году Афганистан по-прежнему остается страной надежд и вызовов. На карту поставлены беспрецедентные усилия по улучшению управления, содействию развитию, а также успехи, достигнутые в военной области. В то время как конфликт на юге страны продолжается, что сказывается на положении в приграничных областях на востоке и юго-востоке страны, которые весьма уязвимы для вторжений и насилия, как никогда ранее ощущается насущная необходимость в стратегической координации военных и политических усилий и усилий в области развития. Хотя угроза миру не уменьшилась, весьма отрадными представляются совместные ответные усилия афганских учреждений, Международных сил содействия безопасности (МССБ) под руководством НАТО, стран-доноров и самого афганского народа.

Продолжаются усилия по обеспечению координации, но здесь есть еще над чем работать. Я хотел бы поблагодарить Совет Безопасности за подтверждение нынешнего консенсуса в отношении роли Объединенного совета по координации и контролю (ОСКК) в качестве главного органа, опреде-

ляющего направления деятельности правительства Афганистана и международного сообщества по выполнению Соглашения по Афганистану. На этом этапе исключительно важно обеспечить эффективность и действенность Национальной стратегии развития Афганистана. На последней встрече ОСКК в Берлине, в которой принимали участие руководители политических ведомств из столиц, доноры говорили о поддержке поставленной правительством перед собой цели — взять на себя большую ответственность за обеспечение безопасности и осуществление деятельности по реконструкции и развитию. В настоящее время афганские министерства разрабатывают свои пятилетние стратегии, а в мае должны начаться субнациональные консультации. Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) подтвердила свою приверженность обеспечению эффективной координации усилий международного сообщества с усилиями правительства Афганистана на провинциальном и национальном уровнях.

Я рассчитываю на содействие Совета в обеспечении того, чтобы Национальная стратегия развития Афганистана заработала. Однако результаты возможны лишь в том случае, если все стороны будут содействовать этому процессу. Откровенно говоря, международное участие необходимо улучшать. Поэтому я хотел бы через Совет обратиться ко всем донорам с просьбой обеспечить существенное участие представителей своих правительств в деятельности рабочих и консультативных групп, созданных в рамках Национальной стратегии развития Афганистана, прямо сейчас, накануне совещания в рамках Форума развития Афганистана, которое состоится 30 апреля, а также пятого совещания ОСКК, которое состоится 1 мая. Для некоторых доноров и ключевых секторов это предполагает увеличение численности персонала и привлечение дополнительных ресурсов на местах — в Кабуле и в провинциях Афганистана.

Для того чтобы правительство Афганистана могло выполнять свою роль в рамках Соглашения, Национальное собрание должно более активно подключиться к процессу его осуществления, предусмотрев проведение соответствующих обсуждений в рамках пленарных заседаний. Возросшая активность позволила бы Национальному собранию проанализировать работу правительства и то, как оно использует помощь доноров и как оно осуществляет свои законодательные функции.

Многие другие правительственные ведомства, включая министерство внутренних дел, должны более серьезно относиться к выполнению своих функций в рамках Соглашения. Продолжающаяся пассивность многих правительственных учреждений — в надежде на то, что международное сообщество придет им на помощь в выполнении целей Соглашения, — лишь отдаляет достижение прогресса, а в некоторых случаях даже подрывает его.

Для того чтобы этот процесс был успешным, чрезвычайно важно, чтобы правительство рассматривало политические советы членов международного сообщества как искреннюю попытку оказания помощи, а как попытку осуществления контроля. Поэтому крайне важно, чтобы правительство серьезно отнеслось к вопросу об осуществлении реформы сверху вниз ключевых министерств, в первую очередь министерства внутренних дел. Если этого не обеспечить, то предпринимаемые международным сообществом попытки проведения реформ снизу вверх, например, реформы полиции, станут упущенной возможностью.

Повышение уровня оказания помощи в области развития и повышение эффективности исполнения бюджета вместе с возросшим международным военным присутствием и укреплением афганских сил безопасности по-прежнему остаются ключевыми условиями достижения успеха как в области развития, так и в предпринимаемых в 2007 году усилиях в военной области.

В то время как мы с вами беседуем, МССБ совместно с Афганскими национальными силами безопасности проводят широкомасштабные операции против сил талибов. Основным местом проведения операций являются районы Сангин и Каджаки в провинции Гильменд, хотя и в провинциях Урузган, Кандагар, Фарах и Гор также ведутся боевые действия. В рамках операции «Ахилл», начатой 6 марта, а также последующей наступательной операции «Новруз» — которая переводится как «новый год» и которая начинается завтра — поставлена задача нанести поражение сильному противнику в сложных условиях. Прошлый опыт показывает, что с наступлением теплой погоды и весны мы можем столкнуться с ростом насилия.

Однако сейчас способность сил талибов брать на себя и сохранять военную инициативу во многих районах активно ставится под сомнение. Симбиотические отношения талибов с сетями наркоторговцев в провинции Гильменд и других южных провинциях как никогда ранее очевидны. Кроме того, модель управления движения «Талибан» остается в целом непопулярной. Учитывая характер сложившегося положения, я приветствую пополнение сил МССБ, что впервые позволит нам иметь надежный резерв. Это пополнение состоит из 3500 солдат из Соединенных Штатов, 1400 — из Соединенного Королевства, 1000 — из Польши, 400 из Болгарии и 300 из Венгрии.

По мере активизации военных действий все более насущной проблемой становится обеспечение защиты гражданского населения. Группы террористов и мятежников, возглавляемые движением «Талибан», несут единоличную ответственность за большое число погибших и раненых в результате взрывов бомб террористами-смертниками. Несмотря на некоторые успехи афганских сил безопасности в деле обнаружения и обезвреживания сетей по организации взрывов террористами-смертниками, в этом году уже произошло 27 нападений смертников — количество, намного превышающее показатель за тот же период прошлого года. Более 80 процентов жертв этих нападений — случайные прохожие из числа гражданских лиц.

В течение отчетного периода отмечен ряд случаев гибели гражданских лиц в результате действий правительственных и международных военных сил. 4 марта в провинции Нангахар 12 гражданских лиц были убиты и 38 ранены в результате нападения на патруль морских пехотинцев США террористов-смертников, взорвавших автомобиль. Этот инцидент вызвал демонстрации против иностранных войск. В Каписе в результате воздушного налета МССБ на жилой квартал были убиты девять человек, включая четырех детей. Квартал стал объектом нападения после того, как там, по словам представителя вооруженных сил Соединенных Штатов Америки, были замечены два человека, которые вели обстрел расположенной по соседству базы Афганской национальной армии. Эти инциденты свидетельствуют о серьезной опасности возможных жертв среди гражданского населения в ходе военных действий. Помимо трагической гибели ни в чем не повинных людей, возникающие вследствие этого недовольство и волнения среди гражданского населения, утрата поддержки со стороны общества, а также право пострадавших на правосудие возлагают дополнительное бремя на международные усилия по установлению мира и стабильности в Афганистане.

В соответствии со своим мандатом в области прав человека МООНСА стремится утвердить себя в качестве беспристрастного и надежного защитника, действующего от имени гражданского населения, проводя объективные проверки этих инцидентов и предоставляя информацию ключевым сторонам. Наша главная цель заключается в предотвращении дальнейших жертв среди гражданского населения, вызванных любой стороной в конфликте, в то время как предметом нашей главной озабоченности остается вопиющее неуважение к жизни гражданских лиц со стороны групп мятежников. Афганское правительство и международные вооруженные силы также должны прилагать всемерные усилия к тому, чтобы стремиться не причинять вреда гражданскому населению, и обеспечивать, чтобы это стремление встречало понимание у населения. Афганские деревни и общины должны быть в состоянии рассчитывать на свои правительства и МССБ в плане защиты от насилия во всех его формах.

В дополнение к военным действиям имеется значительный потенциал повышения безопасности посредством политических действий по установлению контактов с недовольными племенными группами и командирами, имеющими обязательства «мягкого характера» по отношению к талибам и другим группам мятежников. Имеются признаки того, что большее, чем когда-либо, число групп откликаются на призывы афганского правительства, когда они сделаны в форме, вызывающей доверие.

В то время как районы, находящиеся под влиянием мятежников, расположены вдоль афгано-пакистанской границы, и террористы-смертники, посредники и командиры «Талибана» продолжают прибывать из Пакистана, силы мятежников в каждом районе имеют отчетливую местную принадлежность и в равной мере подвержены принятию решений местного характера. В этом отношении крайне важно, чтобы афганское правительство признало, что отчуждение по племенному признаку во многих случаях было вызвано прошлыми действиями правительственных чиновников. Срочно не-

обходимы стратегии с целью преодоления этого недовольства.

Решения на местном уровне с целью повышения безопасности посредством установления связей с местными общинами принесли успех в провинциях Пактия, Хост, Кандагар и Кунар, часто при поддержке МООНСА. С другой стороны, значительное число губернаторов провинций и других ключевых должностных лиц по-прежнему недостаточно работают на этом направлении; поддержка провинций центральным правительством иногда является недостаточной. Подтверждением этого является нынешняя ситуация в провинции Гильменд. Афганское правительство пока не смогло распространить свою власть на такие районы, как Наузад, Сангин, Каджаки и Бахран, даже в тех случаях, когда руководители общин демонстрировали мужество и бросали вызов «Талибану». Необходима вызывающая доверие стратегия, чтобы заручиться поддержкой руководителями племен и их общинами инициатив правительства по поддержанию мира, восстановлению основных услуг и удовлетворению неотложных гуманитарных потребностей. Успешное осуществление стратегий борьбы с наркотиками в Гильменде, Орузгане и в других местах будет зависеть от восстановления управления и решительного участия общин.

Как ясно заявлено в докладе Генерального секретаря, представленном на рассмотрение Совета в документе S/2007/152, МООНСА стремится укрепить свои усилия с целью осуществления эффективной координации, удовлетворения гуманитарных потребностей и содействия региональному сотрудничеству в экономической и социальной областях, в области развития и в других областях. Наша конструктивная роль в установлении связей с уязвимыми общинами с целью выработки местных решений, касающихся вопросов управления и отсутствия безопасности, может иметь огромное значение и нуждается в подкреплении. Наша работа должна эффективно дополнять деятельность правительства и вооруженных сил. Новые провинциальные отделения МООНСА призваны создать условия для начала диалога с широким кругом групп, которым будет принадлежать важнейшая роль в прекращении конфликта. Необходимо придавать все более оперативный характер Группе стратегических действий под руководством президента Карзая на уровне провинций с целью консультирования и поддержки соответствующих губернаторов провинций и расширения возможностей установления дальнейших связей с районами.

Существует стратегический консенсус по вопросу о необходимости разрушить сети руководства «Талибана» в качестве ключевого аспекта многосторонних усилий, направленных на ликвидацию мятежников. Необходимо укрепить способность национальных правоохранительных органов обнаруживать и арестовывать руководителей «Талибана» как в Афганистане, так и в Пакистане. По-прежнему вызывает большую озабоченность продолжающаяся безнаказанность террористических сетей, базирующихся в Вазиристане, но действующих в Афганистане, как и информация о присутствии руководства «Талибана» и его деятельности по обучению бойцов в Кветте, Пешаваре и Мирам Шахе, а также в их окрестностях. Я приветствую в качестве положительной меры недавний арест в Кветте Муллы Обайдуллы Ахунда, одного из двух заместителей Муллы Омара и бывшего министра обороны «Талибана» — ключевого лица, фигурирующего в перечне объектов санкций, утвержденном в соответствии с резолюцией 1267 (1999) Совета Безопасности.

Региональное сотрудничество по-прежнему играет важнейшую роль в разрешении проблемы мятежников. Необходимо дальнейшее укрепление в качестве мер по установлению доверия существующих практических инициатив по повышению доверия на уровне районов и по активизации диалога между Афганистаном и Пакистаном, главным образом в области развития инфраструктуры, здравоохранения и частного сектора.

10 марта Нижняя палата одобрила пересмотренный проект закона о примирении и всеобщей амнистии, предоставляющий амнистию членам всех политических и повстанческих групп, участвовавшим в вооруженном конфликте до создания Временной администрации в 2001 году, а также тем лицам и группам, все еще входящим в состав вооруженной оппозиции правительству, которые присоединятся к процессу национального примирения. Поскольку право отдельных лиц искать правосудия в отношении отдельных преступлений здесь умышленно не затрагивается, этот факт, как и любая инициатива по интеграции групп, желающих жить в мире в соответствии с новой Конституцией, является отрадной мерой.

Тем не менее главной основой усилий в этой области остается План действий по вопросам мира, правосудия и примирения, провозглашенный президентом 10 декабря 2006 года. Ключевые элементы Плана действий, помимо прочего, включают в себя установление истины в отношении зверств, совершенных в период между апрелем 1978 года и падением «Талибана» в 2001 году, меры с целью учета интересов пострадавших, реформу государственных институтов — включая инициативы по проверке и примирению — и предоставление рекомендаций относительно надлежащего механизма подотчетности. Следует защищать ключевые цели Плана, который по-прежнему является точкой отсчета в соответствии с Соглашением по Афганистану, и соблюдать принципы Организации Объединенных Наций, касающиеся недопустимости амнистии за преступления против человечности, военные преступления и другие вопиющие нарушения прав человека. Прения по этим вопросам в Афганистане, вероятно, будут по-прежнему носить активный характер и иногда приводить к разногласиям. Крайне важно делать постоянный упор на конкретные меры, направленные на признание пострадавших и учет их интересов, а также на поддержку примирения.

Меры по борьбе с наркотиками по-прежнему являются наиболее приоритетной в стратегическом отношении сферой. Осуществление Стратегии в области борьбы с наркотиками требует согласованных действий международного сообщества и афганского правительства с целью предотвращения возможного провала стратегии борьбы с наркотиками. Предварительные сообщения о посадках опиумного мака в этом году указывают на то, что в 2007 году будет собран рекордный урожай. Искоренение опиумного мака ведется, однако оно пока не оказало никакого существенного воздействия на его выращивание в южных провинциях. Значительное его снижение ожидается в северной части страны, где преуспевают инициативы по поощрению законных средств к существованию и где укрепляются управление и обеспечение правопорядка. Деятельность по искоренению мака должна сопровождаться как программами эффективного замещения средств к существованию, так и мерами борьбы с сетями наркобизнеса для разрыва связи между оборотом наркотиков, повстанческим движением, насилием и коррупцией.

Одним из источников серьезного беспокойства является широко распространенная коррупция в системе правосудия. Для того, чтобы справиться с этой проблемой, в процессе реформ необходимо срочно решить вопрос, касающийся низких уровней заработной платы судей и прокуроров, а также ассигнований на другие текущие расходы в системе правосудия. В обозримом будущем афганский бюджет не сможет покрывать эти расходы. Это убедительно свидетельствует в пользу создания в рамках Целевого фонда реконструкции Афганистана для покрытия этих и других расходов своего рода механизма финансирования, пополняемого сразу несколькими донорами. Учреждениям правосудия необходимо будет продолжать и углублять перестройку и реформирование своих организаций для повышения их отчетности и качества их работы, улучшения условий труда, выделения им большего объема ресурсов и обеспечения безопасности судебных должностных лиц.

В марте Верховный суд, Канцелярия Генерального прокурора и министерство юстиции представили в рамках выполнения Национальной стратегии развития Афганистана свои новые стратегии проведения всеобъемлющих реформ. Теперь пора добиваться финансирования конкретной осуществимой национальной программы для судебных учреждений.

Наконец, мне хотелось бы поднять один касающийся МООНСА внутренний вопрос. Сохраняющееся отсутствие безопасной обстановки резко ограничивает способность Миссии выполнять свой мандат и подвергает ее персонал — в частности, тех, кто работает на местах, — значительной опасности. Хотя МООНСА и прилагает напряженные усилия к защите своих сотрудников, она все равно сталкивается с серьезными препятствиями при проведении своих операций. В таких условиях наем и удержание квалифицированных работников составляют одну из крупных и сложных проблем, особенно в полевых отделениях. Ввиду значения роли МООНСА на этом решающем этапе афганского мирного процесса и особенно ввиду нарастания необходимости расширения охвата деятельности МООНСА, этой проблемой надлежит заняться также и в плане выделения на ее решение финансовых ресурсов. Ваша поддержка в этом отношении будет иметь решающее значение.

Я хочу поблагодарить Совет и международное сообщество за сохраняемую ими приверженность мирному процессу в Афганистане и выполнению МООНСА ее задач. Мы будем и впредь упорно стараться обеспечивать дальнейшее совершенствование координации во всех полевых операциях, политической агитационно-пропагандистской деятельности и регионального сотрудничества в тех сферах, которые мы определили как решающие для успеха переходного процесса.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю г-на Кёнигса за проведенный им брифинг.

Сейчас я предоставляю слово Директору-исполнителю Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности г-ну Антонио Марии Косте.

Г-н Коста (*говорит по-английски*): Для меня честь снова выступать на заседании Совета. С тех пор, как я был приглашен в предыдущий раз для краткого информирования Совета в октябре 2006 года, у его членов была возможность воочию увидеть то негативное воздействие, которое наркотики и преступность оказывают на Афганистан.

Сегодня мне хотелось бы проинформировать Совет о последнем проведенном моим Управлением исследовании посевов опиумного мака. Находящиеся у меня на руках его копии уже распространены. Во-первых, ситуация с опиумом: в настоящее время в отношении положения дел в Афганистане нетрудно испытывать пессимизм, особенно в том, что касается опиума. Однако анализ, проведенный нами зимой, указывает на новое и, вероятно, обнадеживающее явление — расходящиеся, как только что было отмечено Специальным представителем Генерального секретаря г-ном Кёнигсом, тенденции в его выращивании между центрально-северными и центрально-южными районами страны.

В центрально-северных районах Афганистана медленно закрепляются безопасность и процесс развития. Мы знаем по опыту, что более прочная стабильность и оказание большей помощи фермерам помогают им отказаться от выращивания наркосодержащих растений. Это уже произошло в Андском регионе и в Юго-Восточной Азии. Сейчас это происходит в некоторых районах Афганистана, где сбалансированная система карательных мер и мер вознаграждения создает проходящий от границ Пакистана на юго-востоке через центр страны к границе Туркменистана на северо-западе пояс, свободный от опиумного мака.

Я рад учреждению Фонда поощрения за хорошие показатели в интересах провинциальных административных властей, искореняющих опиумный мак. Вознаграждение за соблюдение закона предоставляет нам наилучшую возможность почти удвоить до конца текущего урожайного цикла число свободных от опиумного мака провинций с шести в 2006 году — в основном вокруг Кабула — до приблизительно 12. Если это произойдет, то это будет означать, что к лету 2007 года от возделывания опиумного мака будет практически освобождена треть страны.

Несколько иная картина сложилась на юге страны. Здесь порочный круг финансирования наркотиками терроризма и терроризмом — наркоторговли прочнее, чем когда бы то ни было прежде. Постоянное нарастание в результате этого культивирования опиумного мака в пяти провинциях — Гильменде, Кандагаре, Урузгане, Забуле и Нимрозе — является как проблемой повстанчества, так и наркопроблемой. Поэтому бороться с ними необходимо одновременно, сразу и с той, и с другой, одними и теми же средствами. В ходе моего последнего визита в Кабул мне было приятно узнать о том, что и военные представители, и должностные лица службы борьбы с наркотиками полностью согласны с таким аргументом и совместно разрабатывают дополнительные правила задействования сил и средств.

Афганская наркопроблема складывается в обстановке полного отсутствия условий безопасности — что известно всем, — когда незаконные посевы сосуществуют со всякого рода иной преступной деятельностью, поддерживающей их выращивание. Первостепенное значение в такой деятельности имеют ввоз исходных химикатов, необходимых для производства героина, и вывоз незаконных прибылей от выращивания опиумного мака. Соответствующие цифры велики — настолько велики, что невозможность их определить говорит сама за себя.

Подумайте сами: во-первых, только в прошлом году в Афганистан контрабандой было ввезено более тысячи тонн ангидридной уксусной кислоты вместе с пятикратным количеством тонн других исходных химикатов, необходимых для очистки нар-

котиков в стране, не имеющей никакой химической промышленности. Во-вторых, в обратном направлении было переведено более 3 млрд. долл. США незаконных наркоденег — переведено в безопасные места, где они были отмыты и размещены так, что к ним не придерешься. Поэтому в регионе необходимо совершенствовать пограничный контроль.

На данный момент афганское правительство не в состоянии контролировать свою территорию, не говоря уже о границах. Так что ему должны помочь его соседи и все те, кто кровно заинтересован в пресечении потоков наркотиков, исходных химикатов и наркоденег. Недавно Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности выступило с серьезной инициативой помочь Афганистану, Ирану и Пакистану в совершенствовании пограничного контроля и сотрудничества в сборе разведывательных данных для борьбы с наркотиками. Этой инициативой предусматриваются элементы физической инфраструктуры, пограничные посты, заградительные стены и траншеи наряду с пограничными заставами.

Усовершенствованы будут также и меры оперативного характера с проведением совместных учений по перехвату наркотиков и руководимых разведывательными службами расследований, назначением общих офицеров связи пограничной службы и созданием совместимых систем связи. В ужесточении нуждается контроль на морских границах Ирана и Пакистана наряду с совершенствованием пограничных грузовых контрольно-пропускных пунктов в Афганистан. Внимание надлежит уделить безопасности контейнеров и перехвату тех грузов, которые ложно маркированы для сокрытия исходных химикатов.

В-третьих, я горячо приветствую усилия по привлечению к судебной ответственности крупных торговцев наркотиками. В докладах миссии Совета отмечается культура безнаказанности в Афганистане. Поэтому я приветствую решение Совета, сформулированное в резолюции 1735 (2006) от 22 декабря прошлого года, внести главных торговцев наркотиками в сводный список лиц и организаций, поддерживающих организацию «Аль-Каида» и движение «Талибан». Принципиальная задача состоит в том, чтобы укрепить систему уголовного правосудия Афганистана и привлечь к суду лиц, которые получают прибыль от наркотиков и преступлений. Говоря конкретно, резолюция 1735 (2006) облегчит задачу, состоящую в том, чтобы воспрепятствовать деятельности зарождающихся афганских наркокартелей, не позволить их агентам совершать поездки за границу, конфисковать их активы и облегчить их арест и экстрадицию.

В-четвертых, и это мое последнее замечание, я должен сказать о раковой опухоли коррупции. В докладе правильно указывается на то, что взяточничество, обман и коррупция являются главными проблемами Афганистана. Эти преступления подрывают верховенство права. Их особая опасность в том, что они являются «смазкой» машины наркоторговли и создают благоприятную атмосферу для уголовных преступлений. Они способствуют эволюции наркоэкономики в приемлемый способ обогащения. Они помогают использовать незаконную прибыль для установления контроля над законной экономической деятельностью, правительственными структурами и администрацией провинций.

Афганистан недавно ратифицировал Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции. Выполняя функции хранителя этой Конвенции, наше Управление придает особое значение тому, что Афганистан стал государством — участником этой Конвенции, и мы намерены помочь Афганистану соблюдать вытекающие из нее международные обязательства. Мы делаем это, рассчитывая на щедрое финансирование со стороны Канады. Главной целью являются укрепление правового и административного потенциалов страны, воспитание нового поколения молодых и честных государственных служащих, осуществление мер по предотвращению коррупции путем раскрытия финансовой информации и конкурентного процесса конкурсных заявок и содействие борьбе с коррупцией, расследованиям, судебному преследованию и изъятию незаконных доходов.

В отношении положения с опиумом в Афганистане весной 2007 года я хочу подчеркнуть четыре аспекта: во-первых, появление новых и потенциально положительных тенденций в плане выращиваемых культур; во-вторых, настоятельная необходимость усилить пограничный контроль; в-третьих, важное значение принятого Советом решения внести в список главных торговцев наркотиками, и в-четвертых, первостепенная важность содействию честному правлению. Я надеюсь, что Совет сочтет эти факторы полезными для освобождения Афгани-

стана от трагедии наркотиков, преступлений и насилия.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю г-на Косту за его брифинг. Прежде чем предоставить слово выступающим, я хотел бы просить всех ограничить свои выступления пятью минутами, чтобы Совет мог эффективно работать в соответствии со своим расписанием. Я благодарю всех участников за понимание и сотрудничество.

Я предоставляю слово представителю Италии. От имени Совета Безопасности я тепло приветствую заместителя премьер-министра и министра иностранных дел Италии Его Превосходительство г-на Массимо Д'Алему.

Г-н Д'Алема (Италия) (*говорит по-английски*): Прежде всего позвольте мне сказать, что для меня это огромная честь — иметь возможность сегодня впервые обратиться к столь авторитетному органу.

Я хотел бы поблагодарить Специального представителя по Афганистану г-на Тома Кёнигса и Исполнительного директора Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности г-на Антонио Мариа Косту за их всеобъемлющие брифинги.

Я выражаю глубокую признательность Генеральному секретарю за его доклад о положении в Афганистане. Это очень нужное и своевременное напоминание об огромной важности достижения полного успеха в Афганистане для международного сообщества в целом.

В докладе упоминается о прогрессе, достигнутом в нескольких ключевых областях. Там говорится, в частности, о продолжающихся реформах министерства внутренних дел, о развитии парламентских институтов в качестве независимого и активного противовеса исполнительной власти и о значительном прогрессе, достигнутом временными органами правосудия.

Это существенные достижения. Италия гордится своей причастностью к ним, особенно в области верховенства права и системы правосудия.

Однако сейчас не время успокаиваться на достигнутом. Факты, содержащиеся в докладе, звучат как настораживающий, но нужный сигнал. Мы должны признать, что прогресс во многих секторах является недостаточным, и не только в области безопасности, но также в таких областях, как управление, социально-экономическое развитие, региональное сотрудничество, защита прав человека и борьба с наркотиками. В некоторых из этих областей, если говорить абсолютно откровенно, мы даже отошли назад.

Что это означает? Это означает, что мы можем и должны делать больше. Мы должны добиться успеха не только ради поддержания веры в международные институты, участвующие в делах Афганистана. Самое главное и важное — мы должны добиться успеха ради народа Афганистана.

Проект резолюции имеет своей целью подчеркнуть ключевую роль гражданского компонента миссии Организации Объединенных Наций. Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА)должна получить всю возможную политическую поддержку и ресурсы, необходимые для выполнения ее сложного мандата. Я твердо верю в то, что МООНСА должна также играть более важную роль в функциях координации гуманитарной помощи и наблюдения за соблюдением прав человека. Эти вопросы учтены в проекте резолюции удовлетворительным образом.

Мы все знаем о том, что принятия новой резолюции недостаточно. Содействие повышению и укреплению роли самих афганцев является ключевой предпосылкой успеха. Президент Карзай лично подчеркнул это во время своего недавнего визита в Рим. Сегодня я хотел бы выразить ему и афганским институтам огромную благодарность итальянского правительства за помощь, предложенную в целях освобождения итальянского журналиста Даниэле Мастроджакомо.

Для того чтобы создать более благоприятные условия для повышения роли афганцев, Италия организует в Риме вместе с афганским правительством и в тесном сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций конференцию на тему верховенства права. Правосудие и верховенство права являются ключевыми условиями для демократического развития и внутренней безопасности в Афганистане. Многое уже было сделано, но остаются нерешенными серьезные проблемы, включая широко распространенную коррупцию. Нам нужно предпринять дополнительные усилия, и нам нужна лучшая координация на основе одобрения плана дейст-

вий в этом стратегическом секторе. Также необходимо будет создать новый трастовый фонд для обеспечения последовательного подхода ко всему сектору.

Италия также хотела бы обратить особое внимание на связь между областями верховенства права, борьбы с наркотиками и реформы полиции. Мы приветствуем готовящуюся европейскую миссию по политике в областях безопасности и обороны, в рамках расширения усилий по обеспечению верховенства права. Италия полностью привержена успеху миссии, создание которой является вселяющим надежду признаком растущего принятия на себя обязательств Европейским союзом. Мы стремимся к расширению роли Европейского союза в области верховенства права и правосудия. В этой связи мы полностью поддерживаем заявление, которое будет сделано Германией, выполняющей обязанности председателя Европейского союза.

Безопасность, обеспечиваемая Международными силами содействия безопасности (МССБ) в сотрудничестве с афганской армией, это важное условие стабилизации; но этого недостаточно. Я подчеркиваю этот момент в качестве представителя государства, которое направляет большое число военнослужащих в эту страну. Мир и стабильность будут непрочными, если не произойдет быстрых и надежных изменений к лучшему в условиях жизни людей, в деле реконструкции гражданской инфраструктуры и в институциональном строительстве на национальном и провинциальном уровнях.

Абсолютно необходимо уменьшить масштабы поддержки мятежников. Как отмечается в докладе Генерального секретаря (S/2007/152), мы должны поощрять осуществление провозглашенного президентом Карзаем Плана действий по вопросам мира, правосудия и примирения. На мой взгляд, такая поддержка будет эффективной лишь при наличии регионального аспекта. Поэтому нам следует подумать о процессе, обеспечивающем полное и позитивное участие соседних стран. Мы должны быть открыты для возможности проведения международной конференции, которую я рассматриваю как результат данного процесса.

Позвольте пояснить. В проекте резолюции уже подчеркнуто значение более важной роли для МООНСА в деле поддержки регионального сотрудничества. Я хотел бы подчеркнуть этот момент: региональный аспект необходимо укрепить, если мы хотим добиться успеха. Мы должны — и можем — действовать амбициозно. Италия приветствует в качестве важного шага в верном направлении совещание группы восьми министров иностранных дел плюс Афганистан и Пакистан 30 мая.

Мы считаем, что в качестве последующей меры необходимо провести международную конференцию в формате Объединенного совета по координации и контролю (ОСКК) для комплексного решения региональных вопросов, связанных с миром и стабильностью в Афганистане. Наше предложение вписывается в рамки Соглашения по Афганистану и является частью процесса, начало которому было положено на конференциях в Бонне и в Лондоне. В соответствии с форматом ОСКК спонсорами конференции по вопросам регионального мира и стабильности должны быть правительство Афганистана и Организация Объединенных Наций.

У этой конференции должны быть три конкретные цели. Во-первых, ее участники должны заявить на высоком политическом уровне о готовности основных заинтересованных сторон содействовать осуществлению регионального аспекта безопасности и стабильности Афганистана, что, на мой взгляд, имеет поистине ключевое значение для мира. Во-вторых, ее участники должны согласиться с необходимостью реализации ряда мер в области укрепления доверия и сотрудничества между Афганистаном и его соседями. В-третьих, они должны поддержать процесс национального примирения, инициированный президентом Карзаем, за счет организации процесса региональной стабилизации с участием соседних стран и международного сообщества. Наконец, такая международная конференция также представляла бы собой меру укрепления доверия. Она позволила бы упрочить отношения доверия и поддержки среди общественности наших стран, в том что касается перспектив мира и демократии в Афганистане.

Роль МООНСА будет решающей в укреплении афганских институтов. Не менее важна и сохраняющаяся приверженность каждого из нас деятельности в таких областях, как безопасность, мир и восстановление гражданской инфраструктуры. Италия надеется, что осуществление мер, предусмотренных в проекте резолюции, поможет нам внести вклад в достижение цели по созданию более совершенного Афганистана, — Афганистана безопасно-

го, процветающего и свободного. Это наш долг перед международным сообществом. Но прежде всего это наш долг перед афганским народом, который как никогда заслуживает нашей поддержки. Давайте же оправдаем его ожидания.

Сэр Эмир Джоунз Парри (Соединенное Королевство) (*говорит по-английски*): Я признателен Специальному представителю Кёнигсу и Исполнительному директору Косте за их брифинги, а также Генеральному секретарю — за подробный и всеобъемлющий доклад (S/2007/152). Я присоединяюсь к заявлению, с которым позже от имени Европейского союза выступит посол Матуссек.

Позвольте мне прежде всего отметить прекрасную работу, которую проводит в Кабуле и в провинциях, зачастую в очень сложных условиях, Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА). Эта работа играет центральную роль во всем, чего мы стремимся достичь в Афганистане, и МООНСА — это те мужчины и женщины, которые вместе работают для этой Миссии.

Прошедший год был очень сложным. Серьезная угроза исходила от «Талибана», чьи попытки захватить Кандагар потерпели неудачу благодаря действиям афганских сил и МССБ. На юге и на востоке Афганистана мы все еще имеем дело с жестокими и умело действующими мятежниками. Однако используя разведданные и проводя адресные военные операции, МССБ и афганские силы безопасности уже берут инициативу в свои руки.

Военные действия необходимы, — по сути, они являются важнейшей составляющей; однако есть и другие ключевые направления, на которых необходимо действовать одновременно с этим. Это требует комплексного подхода, который связывает воедино и координирует безопасность, развитие политических институтов, экономический прогресс и деятельность по борьбе с наркотиками. Это означает обеспечение сотрудничества между членами международного сообщества и координацию международных и афганских усилий, а также улучшение информированности афганцев в отношении того, что делается.

МООНСА и Специальный представитель призваны играть уникальную ведущую роль в этом плане, в частности как сопредседатели Объединенного совета по координации и контролю (ОСКК). Берлинское заседание ОСКК подтвердило, что это есть и будет главный механизм для координации международных и афганских усилий в выполнении обязательств по Соглашению. Долг всех участников процесса ОСКК, включая НАТО, обеспечить, чтобы он решал эту задачу, особенно за счет более активного участия в деятельности рабочих групп, рассматривающих детальные секторальные вопросы.

Присутствие МООНСА в провинциях — это также огромный плюс, позволяющий ей координировать свою деятельность с международными и афганскими субъектами за пределами Кабула. Мы решительно поддерживаем предложение об увеличении числа провинциальных представительств МООНСА с семи до одиннадцати. Но мы должны также учитывать сложности с обеспечением безопасности и — как сказал Специальный представитель — решать реальные проблемы, с которыми сталкивается персонал в регионах.

Решение задач, стоящих перед Афганистаном, включая связанные с повстанческим движением, это долгосрочный проект. И угроза наркотиков, которая не уступает по значимости угрозе, исходящей от «Талибана», здесь не исключение. Как мы слышали, согласно недавнему, зимнему оценочному обзору Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, этот год в Афганистане может быть снова отмечен высоким уровнем возделывания мака, и это должно вызывать серьезную тревогу. Однако, как представляется, обзор также свидетельствует о том, что, как и в прошлом году, возделывание мака продолжает сокращаться в районах с более высоким уровнем безопасности, управления и развития. Таким образом, нам необходима более значительная и постоянная помощь афганским усилиям по решению проблемы производства и оборота опиума, в том числе за счет средств из Целевого фонда по борьбе с наркотиками, который поддерживает усилия афганского правительства по осуществлению его собственной стратегии по борьбе с наркотиками.

Как явствует из доклада Генерального секретаря, региональное сотрудничество по многочисленным вопросам играет жизненно важную роль в обеспечении стабильности Афганистана и стабильности региона в целом. Это касается как деятельности по борьбе с наркотиками и с мятежниками, так и экономических вопросов. Я уже говорил о необходимости комплексного подхода. Частью этой кар-

тины является повышение благосостояния за счет регионального сотрудничества. Поэтому мы с нетерпением ожидаем следующей конференции по региональному экономическому сотрудничеству, которая пройдет в Исламабаде позднее в этом году.

Точно так, как задачи, стоящие перед Афганистаном, носят долгосрочный характер, долгосрочной должна быть и приверженность международного сообщества Афганистану. Соединенное Королевство взяло такое обязательство; так же поступила Организация Объединенных Наций. Мы надеемся работать в тесном контакте с МООНСА для достижения поставленных общих целей.

Г-н де ла Саблиер (Франция) (*говорит по-французски*): Я также хотел бы поблагодарить г-на Кёнигса и г-ну Косту за предоставленную нам полезную информацию. В целом я разделяю их оценку ситуации. Я хотел бы также приветствовать присутствие г-на Д'Алемы, который рассказал об усилиях Италии по восстановлению Афганистана. Мы слушали его с интересом.

Постоянный представитель Германии в скором времени сделает заявление, к которому я полностью присоединяюсь. Со своей стороны, я хотел бы подчеркнуть следующие элементы.

Специальный представитель обрисовал нам противоречивую картину. Ситуация в области безопасности по-прежнему вызывает обеспокоенность, и риск роста насилия остается значительным. В то же время не следует недооценивать прогресс, достигнутый после начала Боннского процесса: центральные институты работают; администрация укрепляется в целом ряде провинций; экономика растет, и вместе с ней растут государственные налоговые поступления. Лишь создание собственного потенциала Афганистана — на что, безусловно, потребуется время — сделает возможным обеспечение реального развития и стабильности страны.

Для укрепления безопасности необходимо продолжать прилагать усилия по подготовке, обучению и оснащению афганских сил безопасности, как гражданских, так и военных, чтобы сделать их действующими в полном объеме. Но решение многих сложных проблем, стоящих перед Афганистаном, не может быть исключительно военным. Афганские власти, подобно международному сообществу, должны и впредь быть полностью привержены достижению прогресса в следующих областях: стремительное улучшение условий жизни афганцев, в особенности за пределами Кабула; наращивание афганского потенциала, что требует более решительных действий против коррупции, наркоторговли и незаконных ополчений; борьба с производством и оборотом наркотиков, которые ставят под угрозу безопасность и развитие; и укрепление координации между членами международного сообщества в рамках Объединенного совета по координации и контролю.

Во всех этих вопросах Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) призвана играть важную роль, потому что Организация Объединенных Наций рассматривается как центральный и беспристрастный действующий субъект. Она одна располагает законностью и опытом, необходимыми для координации усилий по восстановлению и поддержки консолидации процесса демократического перехода на основе поддержки действий афганских властей.

МООНСА должны быть предоставлены средства, необходимые для выполнения этой миссии в полном объеме. Вот почему мы поддерживаем рекомендацию Генерального секретаря продлить ее мандат еще на один год, а также приоритеты, которые он предлагает по этому мандату: укрепление координации помощи на местном уровне, в частности гуманитарной помощи; наращивание миссии добрых услуг по вопросам регионального сотрудничества и содействие правам человека и защите гражданских лиц.

В этой связи мы предлагаем Специальному представителю продолжать содействовать осуществлению Плана действий по вопросам мира, правосудия и примирения, в частности по аспектам, касающимся создания институтов правосудия в переходный период и борьбы с безнаказанностью. Это важное обязательство, взятое афганским правительством в рамках Соглашения по Афганистану.

Кроме того, мы считаем крайне важным, чтобы МООНСА уделяла большое внимание последствиям боевых действий для гражданского населения и свободе слова в СМИ. Для достижения этого крайне важно дальнейшее распространение географического присутствия МООНСА на основе открытия новых провинциальных отделений там, где позволяют условия безопасности. Помимо этого, речь идет о таких важных вещах, что как никогда прежде

важно осуществить подлинно комплексную стратегию, которая сближает Афганистан со всеми странами, заинтересованными в его стабилизации — например, на основе создания контактной группы.

В этом контексте я хотел бы в заключение подчеркнуть значение регионального сотрудничества и поддержки, которую международное сообщество может оказать такому сотрудничеству. Необходимо способствовать тому, чтобы в особенности Пакистан и Афганистан улучшали контроль за общей границей и развивали сотрудничество и контакты между ними.

Г-н Бель (Бельгия) (*говорит по-французски*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить Специального представителя Генерального секретаря по Афганистану г-на Кёнигса за его доклад и очень важную информацию, которой он поделился. Я хочу также поблагодарить г-на Косту, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности. Их брифинги были очень информативными и очень четкими. Кроме того, я благодарю Генерального секретаря за его всеобъемлющий доклад (S/2007/152), который осветил не только достигнутый прогресс, но и препятствия, которые остается преодолеть. Я приветствую присутствие на заседании министра иностранных дел Италии.

Моя делегация полностью присоединяется к заявлению, которое будет сделано позднее послом Матуссеком, Постоянным представителем Германии, от имени Европейского союза.

Афганистан и его партнеры вновь находятся на критическом этапе в переходном процессе в стране. Для того чтобы Афганистан стал стабильной и процветающей страной, абсолютно необходим всеобъемлющий подход, как подчеркнули другие делегации. Компонент безопасности незаменим, но его недостаточно; он должен сопровождаться прогрессом в социально-экономическом развитии, в обеспечении верховенства права и благого управления.

Здесь я хотел бы подчеркнуть необходимость в интенсивном сотрудничестве между всеми субъектами на местах. Эти субъекты — афганское правительство, Организация Объединенных Наций, Международных силы содействия безопасности (МССБ) и Европейский союз. Такое сотрудничество будет ключом к успеху подобного всеобъемлющего подхода, и именно в рамках такого всеобъемлющего подхода осуществляются действия Бельгии. Бельгия вносит вклад в усилия международного сообщества. Мы принимаем участие в МССБ с 2003 года, предоставив 300 военнослужащих, а также помогаем финансировать программы развития.

В докладе Генерального секретаря совершенно справедливо подчеркивается, что стратегическим приоритетом для Афганистана остается продвижение вперед регионального сотрудничества. В ходе своих брифингов г-н Кёнигс и г-н Коста отметили значение регионального сотрудничества. Мы поддерживаем усилия Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) по поддержке и укреплению регионального сотрудничества на политическом и экономическом уровнях. В этой связи крайне важно тесное сотрудничество между Афганистаном и его соседями, в особенности Пакистаном. Поэтому Бельгия призывает все стороны и далее наращивать свое сотрудничество как в области безопасности, так и в областях развития, торговли и экономики.

Брифинги г-на Косты и г-на Кёнигса подтвердили, что проблема наркотиков по-прежнему представляет серьезную угрозу развитию Афганистана. Прогнозы на 2007 год едва ли внушают оптимизм и должны побудить нас прилагать и впредь наши усилия к искоренению этого бедствия.

Однако не все так мрачно; фактически, г-н Коста ссылался в своем брифинге и на определенные положительные достижения. Исследование, проведенное Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, показывает, что можно рассчитывать на снижение производства опиума в провинциях, где обстановка в плане безопасности позволит осуществить проекты по обеспечению альтернативных источников средств к существованию. Моя делегация считает это обнадеживающим, учитывая, что такая тенденция утверждается.

Благое управление, верховенство права и ситуация в области прав человека, а также реформа министерства внутренних дел и усилия по борьбе с коррупцией и наркотиками — все эти задачи являются неотложными и первостепенными. Эффективные действия правительства Афганистана будут способствовать еще большему укреплению доверия афганского народа к правительственным ведомствам. Индикаторы, указанные в Соглашении по Аф-

ганистану, представляются наилучшими средствами для достижения этих целей.

Бельгия придает огромное значение решающей роли, которую играет Организация Объединенных Наций, и, в частности, Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА). Мы приветствуем тот факт, что Объединенный совет по координации и контролю вновь подтвердил недавно свою роль в качестве главного механизма для содействия координации между правительством Афганистана и международным сообществом.

Открытие новых отделений МООНСА в провинциях, а также направление новых офицеров связи также являются отрадными событиями. В этом контексте Бельгия полностью поддерживает рекомендации Генерального секретаря о возобновлении мандата МООНСА еще на один год.

В заключение в связи с афганским Новым годом — «Новрузом», о чем говорил г-н Кёнигс, я хотел бы выразить надежду на то, что Афганистан в 1386 году по афганскому календарю будет продолжать следовать по пути, намеченному в Бонне и Лондоне. Афганский народ в полной мере этого заслуживает.

Г-н Матулай (Словакия) (*говорит по-английски*): Я также хотел бы поблагодарить г-на Кёнигса и г-на Косту за их сегодняшние брифинги и за то, что они представили обновленную картину нынешнего положения в Афганистане. Позвольте мне также присоединиться к предыдущим ораторам и поприветствовать заместителя премьер-министра и министра иностранных дел Италии г-на Д’Алему.

Словакия полностью присоединяется к заявлению, с которым позднее выступит постоянный представитель Германии от имени Европейского союза. В этой связи я ограничусь в своем выступлении несколькими конкретными замечаниями.

Осуществление Соглашения по Афганистану, явившемуся результатом Лондонской конференции, неуклонно продолжается, несмотря на весьма трудные условия и деятельность повстанцев, главным образом, в южных провинциях страны. Налицо много позитивных признаков оживления социальной жизни, среди которых продолжающаяся реконструкция и деятельность по созданию инфраструктуры. Осуществляются новые проекты создания небольших предприятий для женщин, строительства электростанций, обеспечения услуг здравоохранения, а также программы ликвидации неграмотности.

Но есть также много свидетельств того, что афганцы стали жить в условиях, характеризующихся меньшей безопасностью по сравнению с тем, что было два года назад, и что деятельность повстанцев и кампания борьбы с ними способствуют еще большему насилию.

Реформа сектора безопасности, реформа правовой системы и усилия, предпринимаемые в таких областях, как борьба с наркотиками и безнаказанностью, а также обеспечение гендерного равенства, существенно расходятся с ожиданиями, возлагаемыми международным сообществом, и предстоит еще многое сделать для улучшения общей ситуации в стране.

Остается еще решить значительные проблемы, в частности в области проведения всеобъемлющей реформы сектора безопасности. Афганской национальной армии приходится действовать в весьма сложных условиях, и она лишь наполовину достигла запланированной численности. В афганской национальной полиции еще ощущается нехватка квалифицированных и преданных делу служащих нижнего звена. С учетом существующего в настоящее время уровня внутренних конфликтов, отсутствия безопасности, а также уровня преступности, афганская национальная полиция не имеет соответствующих структур для того, чтобы обеспечить общественную безопасность. Международное сообщество под руководством Германии должно активизировать свою поддержку, с тем чтобы добиться цели создания к 2010 году профессиональных и хорошо обученных полицейских сил. Без ответа остается вопрос о том, достаточно ли этого будет для того, чтобы отразить возрастающее число нападений «Талибана», подпитываемых наркоторговлей.

Значительные проблемы возникают в результате широкого распространения коррупции, особенно в полиции и в области правосудия. Это подрывает усилия в области развития и наносит ущерб усилиям по укреплению верховенству права, ослабляя организационную основу, а также подрывая доверия афганского народа к правительственным институтам. Нынешняя культура безнаказанности некоторых командиров и «военных баронов» также

способствует нестабильности. Афганское правительство должно принять решительные меры в этих областях, поскольку нельзя еще гарантировать успешного перехода этой страны к демократии.

По-прежнему не удовлетворяются ожидания общественности. Афганский народ питает надежды на эффективное, подотчетное и транспарентное правительство, и он не будет оказывать поддержки правительству, которое не создает условий, необходимых для обеспечения безопасности, поощрения верховенства права, защиты прав человека и содействия экономическому развитию.

Не было достигнуто достаточного прогресса и в реализации гендерного равенства. Есть свидетельства очевидного снижения уровня способности афганских женщин и девушек в полной мере пользоваться своими правами. Продолжающиеся нападения на образовательные учреждения негативно сказываются на зачислении девочек в школы и на участии женщин в деятельности государственных учреждений. Парламентские дискуссии о ликвидации нескольких министерств по-прежнему чреваты угрозой для будущего существования министерства по делам женщин.

Афганское правительство по-прежнему сталкивается с огромными трудностями в обеспечении населения экономическими и социальными услугами. Представленная нам картина подтверждает испытываемую афганцами хроническую нехватку продовольствия и отсутствие доступа к питьевой воде и услуг здравоохранения, образовательных помещений и экономических возможностей для афганцев. В противоположность этому на долю наркоиндустрии приходится, возможно, половина всего внутреннего национального продукта этой страны.

Общий подход, занимаемый афганской администрацией вместе с Миссией Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) и международным сообществом доноров, должен предусматривать обеспечение тесной взаимосвязи между безопасностью, восстановлением и экономическим развитием на местах. Необходимо, чтобы провинции непосредственно отвечали за прогресс в выполнении Национальной стратегии развития Афганистана, а меры поощрения из резерва Фонда передового опыта являются шагами в правильном направлении.

Важную роль призваны играть соседи Афганистана. Региональное сотрудничество на высоком уровне является критически важным в борьбе с терроризмом и наркоторговлей и в решении насущной проблемы беженцев. Региональные партнеры Афганистана должны активизировать усилия и взять на себя ответственность за пресечение перемещений повстанцев через границу, а также вести борьбу с процветающей наркоторговлей и заниматься поисками решения проблемы афганских беженцев, живущих в пределах их границ.

В этом контексте я хотел бы выразить удовлетворение по поводу новых инициатив в области сотрудничества между Афганистаном и Пакистаном, о которых было объявлено и которым я хотел бы выразить свою поддержку, поскольку они являются многообещающими шагами на пути к установлению более тесных партнерских отношений и в борьбе с терроризмом. Афгано-пакистанская Трехсторонняя комиссия является отрадным примером такого регионального сотрудничества.

Тем не менее в докладе подчеркивается тот факт, что «Талибан» по-прежнему располагает местами укрытия с пакистанской стороны границы, представляя неминуемую и реальную угрозу для усилий в области государственного строительства афганской администрации и для граждан страны. Несмотря на сложную ситуацию в этой стране, Словакия решительно выступает за политическую и экономическую трансформацию Афганистана. Мы будем продолжать вносить вклад в процессы трансформации и стабилизации посредством сохранения в стране своих миротворцев и оказания помощи афганской полиции и армии.

Г-н Суэскум (Панама) (*говорит по-испански*): Прежде всего позвольте мне поблагодарить Специального представителя Генерального секретаря по Афганистану г-на Тома Кёнигса и Исполнительного директора Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности г-на Антонио Мариа Косту за работу, которую они осуществляют в Афганистане в таких трудных условиях. Мы также выражаем признательность всем сотрудникам Миссии Организации Объединенных Наций по содействию в Афганистане (МООНСА).

Предоставленная нам г-ном Томом Кёнигсом и г-ном Антонио Мариа Костой информация в некоторых отношениях является более обнадеживаю-

щей, чем она была в прошлом. Мы хотели бы высказать в этой связи осторожный оптимизм.

Тем не менее сокращение насилия не означает того, что силы повстанцев потерпели поражение. Нам сообщили о том, что движение «Талибан» готовит новые, усиленные нападения на национальные и международные силы безопасности. Мы были рады услышать информацию о том, что идет подготовка наступления на повстанцев, которое, несомненно, начнется с приходом весны. Мы благодарны правительствам, направившим или обещавшим направить подкрепления в южный регион страны, где насилие распространено более широко. Мы также приветствуем другую подготовительную работу в этом отношении. Процесс восстановления на юге может всерьез начаться только тогда, когда в южных провинциях будут установлены мир и стабильность.

Наиболее серьезной проблемой, с которой сталкиваются правительство и народ Афганистана, является порожденное повстанцами насилие, осуществляемое «Талибаном» и другими незаконными вооруженными группами. Мы поддерживаем инициативы по преодолению этой проблемы. Эти инициативы должны носить стратегический и дальновидный характер, а не быть направлены только на исправление ситуации в краткосрочной перспективе. Создание Группы стратегических действий явилось превосходной инициативой, направленной на преодоление кризиса насилия.

Тем не менее мы, с некоторыми оговорками, приветствуем некоторые из программ, осуществляемых Группой, в частности, программы, касающейся афганских национальных вспомогательных полицейских сил. У нас вызывает озабоченность потенциал полицейских сил, члены которых прошли только десятидневную подготовку. Также крайне важен процесс проверки кандидатов во вспомогательные полицейские силы, который должен проводиться тщательно, чтобы удостовериться в том, что правительство Афганистана не проводит подготовку местных ополчений. В заключение мы настоятельно призываем Группу стратегических действий скорейшим образом включить вспомогательные полицейские силы в состав регулярных афганских полицейских сил.

В течение прошедшего года мы могли наблюдать связь между рекордным урожаем мака и насилием на юге страны, где находятся самые большие его поля. Новый доклад Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности вызывает у нас большую озабоченность. В нем отмечается, что производство опиума в Афганистане в 2007 году может вырасти почти на 60 процентов по сравнению с уровнем предыдущего года. Согласно докладу, порочный цикл насилия, включающий в себя продажу наркотиков, финансирование повстанцев и терроризма, а также поддержку торговли наркотиками, как никогда прочен. Следует укреплять, более эффективно финансировать и координировать программы, поощряющие жизнеспособные альтернативы выращиванию мака. В то же время продукция, произведенная при посредстве этих программ, должна получить преимущественный доступ на рынки, с тем чтобы создать эффективный цикл, включающий в себя производство, доступ на рынки и достаточные средства, для того чтобы вновь инвестировать их в производство.

Иностранная поддержка «Талибану» является одним из главных препятствий на пути процесса восстановления и создания стабильного Афганистана, что должно быть целью всех сторон в регионе, но в особенности соседних стран. Мы приветствуем заседания, проведенные Трехсторонней комиссией. Любое улучшение в плане помощи, сотрудничества и координации операций на местах является большим шагом вперед.

Мы настоятельно призываем правительство Пакистана удвоить свои усилия в строгом соответствии с международным правом и правами человека, с тем чтобы воспрепятствовать доступу на пакистанскую территорию тех, кто организует и осуществляет нападения на силы безопасности в Афганистане. Кроме того, мы настоятельно призываем правительство Афганистана принять конструктивные меры в отношении его пограничного спора с Пакистаном, а также возобновить диалог с его соседом, чтобы достичь договоренности по вопросу о границах. Со своей стороны, международное сообщество должно более энергично добиваться того, чтобы повстанческие и дестабилизирующие силы не имели доступа к финансированию, оружию или другим элементам, подпитывающим такое насилие.

Объединенный совет по координации и контролю (ОСКК) является главным механизмом координации усилий международного сообщества и афганских институтов. Эта координация является за-

логом успеха и отвечает духу Соглашения по Афганистану. Тем не менее, мы считаем, что Соглашение, несмотря на его искренние и похвальные цели, не установило четких приоритетов. Это привело к неэффективному приложению усилий и далеко не оптимальному распределению средств. Наконец, мы призываем ОСКК учредить программу приоритетных задач по достижению различных целей и сроков осуществления Соглашения, с тем чтобы сделать его более эффективным инструментом и ускорить достижение его целей. Кроме того, у нас вызывает озабоченность осознание того факта, что различные афганские государственные институты, такие, как Национальная ассамблея, были отодвинуты на второй план в процессе планирования и осуществления некоторых целей Соглашения. Мы считаем, что ОСКК необходимо укрепить свои связи с различными институтами, чтобы поощрять чувство принадлежности к Соглашению.

Мы хотели бы, наконец, еще раз выразить нашу признательность за значительную работу, проведенную персоналом МООНСА, и в особенности Специальным представителем Генерального секретаря по Афганистану и его предшественниками. Когда мы будем обсуждать продление мандата МООНСА, делегация Панамы поддержит его продление на 12 месяцев. В будущем году мы хотели бы видеть более активные усилия по борьбе с общей коррупцией, направленные на установление доверия между афганцами в рамках их институтов и устранение всего, что может привлечь людей в ряды повстанцев. Мы также хотели бы, чтобы были удвоены усилия по улучшению положения женщин и детей, а также общей гуманитарной ситуации. Нам необходимо будет укрепить защиту персонала МООНСА.

Мы поддерживаем призыв о повышении уровня приверженности Афганистану, с которым обратился сегодня к международному сообществу г-н Кёнигс. Только лишь доброй воли, проявляемой во всем мире, недостаточно для того, чтобы платить жалование профессорам, отапливать дома или обучать полицию. Все это — элементы повседневной жизни афганского народа, который не имеет даже подобия стабильности и нормальной жизни. Для построения стабильного и процветающего Афганистана, где царило бы такое благое правление, которым в условиях правопорядка защищались бы права человека всех и каждого его гражданина, крайне необходимо дальнейшее предоставление международным сообществом финансовых средств.

Нана Эффа-Апентенг (Гана) (*говорит по-английски*): Прежде всего мне хотелось бы выразить высокую оценку нашей делегацией заявлений Специального представителя г-на Тома Кёнигса и Директора-исполнителя Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности г-на Антонио Марии Косты, с анализом ситуации в Афганистане которых мы полностью согласны.

Все международное сообщество заинтересовано в преобразовании Афганистана в мирное и стабильное демократическое государство. Поэтому в основу нашего подхода к нынешнему кризису крайне необходимо заложить духовную нравственность и непоколебимую приверженность идеалам гласности, терпимости и социальной инклюзивности. В связи с этим жестокое убийство в сентябре 2006 года главы кандагарского департамента по делам женщин и все прочие акты, рассчитанные на то, чтобы воспрепятствовать прогрессу Афганистана, подлежат обязательному и безоговорочному осуждению и полному отвержению за все то, что они представляют собой в сегодняшнем мире.

Провозгласив в декабре 2006 года План действий по достижению мира, обеспечению правосудия и примирения, президент Карзай предпринял смелый шаг вперед, и для эффективного выполнения им этого плана он заслуживает всяческого поощрения и поддержки.

Строго порицая гибель в результате продолжающегося насилия ни в чем не повинных людей, мы искренне приветствуем стабильный прогресс, достигаемый в закладке основ для современного, единого и процветающего государства, которое жило бы в мира само с собой и со своими соседями. В этой связи мы воздаем честь Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА), Международным силам содействия безопасности, а также многочисленным неправительственным организациям, оказывающим правительству и народу Афганистана неоценимую поддержку.

В то же время мы осознаем, что в конечном итоге народ Афганистана должен сам стать хозяином своей судьбы. Именно поэтому невозможно переоценить серьезность поднятых в докладе Гене-

рального секретаря проблем управления. Мы настоятельно призываем афганские власти и их международных партнеров постараться взяться за их решение с чувством крайней срочности и настоятельной необходимости. Только сильная центральная власть, пользующаяся доверием населения, способна примирить нацию и плодотворно выполнить задачи, поставленные в пользующемся международной поддержкой Соглашении по Афганистану и сопряженных с ним инициативах, таких как временная Стратегия национального развития Афганистана и Национальная стратегия борьбы с наркотиками.

Уже давно стало очевидным то, что неспособность обуздать незаконную торговлю наркотиками и оружием и подавить террористов и экстремистов, стремящихся дестабилизировать Афганистан, негативно скажется на глобальном мире и безопасности. Поэтому мы с воодушевлением узнаем о предпринимаемых различными местными общинами в некоторых наиболее нестабильных районах страны смелых инициативах по сдерживанию мятежников и улучшению своих условий жизни. Они заслуживают любой, какую они только могут получить, поддержки в стремлении сформировать для самих себя безопасную обстановку. Очевидно, что людям весьма хорошо известно, что в отсутствие безопасности никакого хоть сколько-нибудь значимого развития быть не может, и наоборот. Поэтому сложнейшая задача состоит в том, чтобы предотвратить преобразование нынешней ситуации в тот неразрывный порочный круг, который приводит к тому, что широко распространенная нищета и обездоленность в среде населения создают питательную среду для повстанческого движения.

Гана по-прежнему поддерживает региональные инициативы, нацеленные на улучшение взаимоотношений Афганистана с его соседями в рамках Кабульской декларации 2002 года и Делийской декларации от ноября 2006 года. Тот факт, что предстоящая третья Конференция по вопросам регионального экономического сотрудничества состоится в Пакистане, имеет существенное значение, поскольку это совещание предоставит двум странам возможность укрепить их сотрудничество в борьбе с мятежниками и, что еще важнее, придать крайне необходимый импульс укреплению сотрудничества в области безопасности, управления и развития во всем регионе.

У нас нет никакого сомнения в том, что благодаря сформированию Объединенного совета по координации и контролю и Оперативной группы по вопросам политики перспективы для устойчивого прогресса в Афганистане были укреплены как нельзя лучше. В таких обстоятельствах наша делегация с нетерпением и надеждой ожидает принятия такой резолюции, которой мандат МООНСА будет продлен согласно рекомендациям Генерального секретаря.

В заключение скажу, что наша делегация рада присутствию в нашей среде заместителя премьер-министра и министра иностранных дел Италии.

Г-н Чуркин (Российская Федерация): Мы рады приветствовать министра иностранных дел Италии г-на Массимо Д’Алему. Благодарим Специального представителя г-на Кёнигса за подробный брифинг о ситуации в Афганистане и представление очередного доклада Генерального секретаря.

Признательны также и заместителю Генерального секретаря г-ну Косте за информацию о ситуации в сфере борьбы с афганской наркоугрозой.

Мы присоединяемся к заявлению, с которым сегодня выступит представитель Беларуси от имени Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ).

Разделяем озабоченность по поводу сохраняющейся сложной ситуации в области безопасности в Афганистане, связанной со значительным всплеском насилия практически на всей территории страны. Особую обеспокоенность вызывает у нас тот факт, что экстремистам из числа талибов и «Аль-Каиды» удается восстановить контроль над целыми районами страны, о чем свидетельствует, в частности, ситуация в Муса-Кале. Сейчас, как никогда, необходимы решительные шаги с тем, чтобы переломить эту негативную тенденцию и не позволить мечтающим о реванше радикалам реализовать свои опасные планы.

В этой связи свою актуальность сохраняет задача укрепления потенциала афганских силовых структур, без чего, как показывает практика, невозможно добиться существенного прогресса в исправлении ситуации в области безопасности. Россия уже оказала немалую помощь в деле становления афганской армии. Готовы содействовать в этой области и впредь, а также помогать становлению

всех структур, которые нужны независимому Афганистану.

В условиях роста угрозы со стороны талибов и «Аль-Каиды» особую актуальность приобретает вопрос о строгом соблюдении введенного Советом Безопасности санкционного режима. Мы признаем важность осуществления программы национального примирения в контексте достижения долгосрочной стабилизации в стране. Вместе с тем, этот процесс не должен вступать в противоречие с базовыми требованиями укрепления санкционных мер Совета Безопасности в целях эффективного противодействия террористической угрозе.

Ключевой задачей как для стабилизации ситуации в Афганистане, так и в плане противодействия терроризму остается борьба с производством и распространением наркотиков. Особую тревогу вызывает все более усиливающаяся связка между наркоторговлей и финансированием террористической активности талибов и «Аль-Каиды», что отмечалось и в докладе по итогам миссии Совета Безопасности в Афганистан.

В целях противодействия афганской наркоугрозе Российская Федерация при активном взаимодействии с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности инициировала в рамках своего председательства в «Восьмерке» проведение в Москве в прошлом году второй международной министерской конференции о путях доставки наркотиков из Афганистана. В результате был придан важный импульс развитию парижско-московского процесса международного взаимодействия не только в вопросах пресечения незаконного производства и оборота наркотиков, прекурсоров и их контрабанды через соседние с Афганистаном страны, но и в сфере здравоохранения и в решении социальных проблем. Принятая по итогам Конференции Московская декларация заложила прочную основу для дальнейшего международного противодействия афганской наркоугрозе. Борьба с ней требует совместных усилий и активизации работы на всех направлениях.

Полагаем, что налаживание широкого международного взаимодействия на антитеррористическом направлении, в частности, с использованием потенциала ОДКБ и Шанхайской организации сотрудничества позволит добиться большего прогресса в этой сфере.

Очевидно, что исключительно военно-силовыми методами ситуацию в области безопасности не исправить. Необходимо продолжить масштабные и скоординированные усилия по социально-экономическому восстановлению Афганистана при сохранении активной вовлеченности мирового сообщества. При этом важно обеспечить полное и всестороннее выполнение задач, поставленных в Лондонском соглашении.

Свою значимость для упрочения устоев внутреннего мира в Афганистане сохраняет и соблюдение сложившегося этнического баланса в афганских государственных структурах. Особое значение в этой связи имеет и региональное измерение. Важно и впредь содействовать процессам региональной интеграции и сотрудничества. Мы вновь подтверждаем нашу поддержку ведущей роли Организации Объединенных Наций в содействии закреплению мира и восстановлению Афганистана. Мы отмечаем заметную стабилизирующую роль Миссии Организации Объединенных Наций и ее полезные координирующие функции в сфере восстановления, в том числе в рамках Совместного контрольно-мониторингового совета. Мы выступаем в поддержку расширения мандата Миссии.

Россия будет и впредь оказывать помощь афганскому народу в различных областях. Это было подтверждено министром иностранных дел Российской Федерации Сергеем Лавровым во время его недавнего рабочего визита в Афганистан. Мы убеждены, что только совместными усилиями международного сообщества в сочетании с усилиями самих афганцев мы сможем по-настоящему помочь превратить Афганистан в процветающее независимое государство, свободное от наследия талибов, терроризма и наркотиков.

Г-н Уолкотт Сандерс (Соединенные Штаты Америки) (*говорит по-английски*): Соединенные Штаты хотели бы поблагодарить Специального представителя Генерального секретаря по Афганистану и Директора-исполнителя Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности за их доклады о положении в Афганистане. Мы разделяем их оценки многочисленных проблем, стоящих перед правительством Афганистана и международным сообществом, а также признание того, что мы продолжаем добиваться успехов по основным направлениям работы.

Я также хотел бы тепло поприветствовать в Нью-Йорке министра иностранных дел Д'Алему и поблагодарить в его лице Италию за ту ведущую роль, которую она играет в решении этой важной задачи.

Соединенные Штаты подтверждают свою долгосрочную приверженность Афганистану. Наша страна занимает ведущее место среди доноров. Начиная с 2001 года мы уже выделили на цели содействия восстановлению и безопасности 14,2 млрд. долл. США, предоставляя при этом наибольшую часть направляемых туда войск. Недавно президент запросил у конгресса дополнительные 11,8 млрд. долл. США на цели помощи Афганистану на остаток 2007 года и 2008 финансовый год, что представляет собой значительное увеличение объемов выделяемых ресурсов в сравнении с предыдущими годами.

Столкнувшись лицом к лицу с беспощадным противником, Афганистан оказался в этом году на переломном этапе. Хотя активные и решительные военные действия следует вести всегда, когда они необходимы, повстанческую деятельность не удастся сломить исключительно силой оружия. Принципиально важно, чтобы международное сообщество наряду с активизацией усилий по оказанию помощи афганским властям проводило в жизнь комплексную стратегию в сфере безопасности, а также в политической и экономической областях. В качестве иллюстрации такой стратегии можно сказать, что, если новые ассигнования Соединенных Штатов получат одобрение, они, как предполагается, будут направлены на финансирование проектов в области обеспечения безопасности, развития инфраструктуры, государственного управления, борьбы с наркотиками и развития сельских районов.

Соединенные Штаты приветствуют меры, направленные на усиление давления на талибов. Мы поддерживаем существующие структуры примирения под руководством афганцев и разделяем мнение Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) о том, что список, учрежденный во исполнение резолюции 1267 (1999) Совета Безопасности и других соответствующих резолюций, должен обновляться, в том числе как за счет его пополнения, так и за счет исключения из списков тех или иных субъектов. Мы подчеркиваем важность укрепления взаимоотношений между Афганистаном и Пакистаном во всех областях, включая безопасность.

Соединенные Штаты пользуются этой возможностью, чтобы выразить свою признательность Организации Объединенных Наций за ту центральную роль, которую она играет в Афганистане. Мы высоко оцениваем ту сложную работу, которую мы наблюдали непосредственно в ходе посещения страны миссией Совета Безопасности в ноябре и которая была проделана Специальным представителем Кёнигсом, представителями МООНСА и учреждений Организации Объединенных Наций. Мы благодарим МООНСА за усилия, предпринятые ею на данный момент в целях распространения своей деятельности на всю страну, и призываем ее продолжить это расширение, когда позволит ситуация в области безопасности.

Соединенные Штаты полагают, что Организация Объединенных Наций должна и впредь поощрять постоянное активное присутствие международного сообщества в Афганистане посредством сопредседательства в Объединенном совете по координации и контролю и подключения к процессу основных действующих лиц на международной арене. Мы также приветствовали бы осуществление в Нью-Йорке целесообразной последующей деятельности в отношении работы МООНСА посредством проведения регулярных совещаний основной группы по Афганистану.

Совет и международное сообщество должны и впредь прилагать усилия, направленные на становление в Афганистане безопасности, стабильности и процветания на основе верховенства закона и прав человека, с тем чтобы эта страна больше никогда не пала жертвой экстремистов и террористов. Соединенные Штаты будут и далее поддерживать усилия Организации Объединенных Наций на этом направлении.

Г-н ан-Насер (Катар) (*говорит по-арабски*): Во-первых, я хотел бы поприветствовать Специального представителя Генерального секретаря по Афганистану г-на Тома Кёнигса и поблагодарить его за проведенный в Совете брифинг. Я также благодарю его и представителей Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) за их усилия по выполнению возложенных на них задач. Наша делегация также хотела бы выразить признательность Директору-исполнителю

Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности г-ну Антонио Мариа Косте.

По прошествии примерно шести лет после окончания правления в Афганистане предыдущего режима эта страна добилась значительных успехов в деле политического, экономического и социального развития и в усилиях, призванных помочь ей вновь занять свое законное место среди государств мира. Пройдены значительные вехи. Успешно завершен боннский процесс, и переход к следующему этапу был обозначен принятием в Лондоне в 2006 году Соглашения по Афганистану. Нет никаких сомнений в том, что роль, которую сыграли Организация Объединенных Наций и международное сообщество, в частности доноры, имела принципиальное значение для этих усилий.

Несмотря на все эти усилия, мы продолжаем получать сведения об ухудшении ситуации в Афганистане. С одной стороны, нам говорят, что ожидаемый объем производства опия в Афганистане в 2007 году превзойдет мировой спрос. Что касается ситуации в области безопасности, то она достигла самых худших показателей за многие годы, и улучшений на предстоящем этапе не предвидится. В отдельных провинциях, в частности в Гильменде, талибы вернулись со свежими силами, бросая вызов власти правительства. Даже в столице, Кабуле, регулярно происходят террористические взрывы, и, более того, ожидается увеличение числа террористических актов.

В этих условиях ухудшение ситуации в области безопасности следует рассматривать в приоритетном порядке, с тем чтобы не допустить скатывания страны обратно к нестабильности. В ответ на эту угрозу многонациональные силы приступили к проведению крупных операций в масштабах, невиданных в стране с 2001 года. Но и этого недостаточно для урегулирования ухудшающейся ситуации в области безопасности в стране. Военные стратегии должны сочетаться с планами развития и национального примирения. В этом контексте мы приветствуем решение Европейского союза об учреждении миссии, сосредоточенной на вопросах правоохранительной деятельности в целях поддержания верховенства закона.

Для закрепления устойчивой безопасности правительство должно уделять должное внимание национальному примирению. В связи с этим мы хотели бы привлечь внимание к необходимости нахождения четкого баланса между национальным примирением и той терпимостью, проявления которой оно требует. В этих целях правительство Афганистана недавно утвердило План действий в интересах мира, правосудия и примирения.

Несмотря на предпринятые усилия и достигнутый прогресс, в стране сохраняется ситуация, требующая, чтобы международное сообщество продолжило рассмотрение положения в Афганистане в первоочередном порядке, с тем чтобы закрепить уже достигнутые успехи. Настало время народу Афганистана добиться желаемого уровня процветания и закрепить то, что было достигнуто в плане демократических преобразований и прогресса в области правосудия и верховенства закона.

Проведенное в январе 2007 года в Берлине в развитие решений Лондонской конференции и в рамках международных усилий по содействию развитию Афганистана заседание высокого уровня Объединенного совета по координации и контролю (ОСКК) стало полезным и отрадным событием. Мы приветствуем также новые инициативы, направленные на обеспечение безопасности, сокращение масштабов нищеты, защиту прав человека и улучшение политической ситуации в Афганистане.

Региональная координация играет очень важную роль в успехе политики в области безопасности в Афганистане. Правительства Афганистана и Пакистана должны и далее координировать свои усилия с учетом интересов и той, и другой страны. Что касается регионального сотрудничества, то состоялись две конференции по вопросам регионального экономического сотрудничества: в Кабуле и в Нью-Дели. На следующем этапе необходимо обеспечить поддержку регионом и международным сообществом установленных на этих двух конференциях институциональных рамок и соответствующую приверженность в этом плане.

МООНСА играет незаменимую роль в содействии созданию атмосферы, благоприятствующей стабильности, безопасности и экономическому развитию. На данном этапе МООНСА будет продолжать играть центральную роль в поощрении международной приверженности делу поддержки Соглашения по Афганистану, в координации гуманитарной помощи, в содействии защите прав человека

и в поддержке регионального сотрудничества. И здесь мы хотели бы поощрить МООНСА к расширению своего присутствия в провинциях и к укреплению партнерских связей с афганским народом.

Соответственно, мы поддерживаем предложение Генерального секретаря, изложенное в его докладе (S/2007/152), о продлении мандата МООНСА на 12 месяцев.

Г-н Лю Чжэньминь (*говорит по-китайски*): Г-н Председатель, китайская делегация хотела бы поблагодарить Вас за созыв этого заседания. Китайская делегация хотела бы поблагодарить Специального представителя Генерального секретаря г-на Кёнигса и Исполнительного директора Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности г-на Косту за их брифинги. Мы хотели бы также поблагодарить заместителя премьер-министра и министра иностранных дел Италии г-на Массимо Д'Алему за его присутствие на этом заседании.

Последний доклад Генерального секретаря о положении в Афганистане рисует перед нами неоднозначную картину. С одной стороны, при поддержке международного сообщества афганское правительство под руководством президента Карзая добилось определенных успехов в поддержании стабильности, улучшении управления и благосостояния населения, обеспечении законности и порядка и защите прав человека.

С другой стороны, весь достигнутый к настоящему времени прогресс все еще весьма непрочен. Афганистан по-прежнему сталкивается с целым рядом грандиозных проблем, таких как рост активности вооруженных мятежников, что приводит к рекордному числу жертв среди гражданского населения, медленные темпы социально-экономического восстановления и отсутствие устойчивого улучшения в гуманитарной ситуации, а также тенденция к увеличению масштабов возделывания мака, производства наркотиков и наркооборота. В этих вопросах афганское правительство пока не приняло твердых и решительных мер.

Кроме того, афганское правительство еще не установило эффективного контроля над всей территорией страны. Его военная полиция и система отправления правосудия нуждаются в укреплении. Совету Безопасности следует уделять большое внимание всем этим вопросам.

Перед Афганистаном сейчас встали сложные задачи и трудные проблемы. Военные действия не могут заменить собой другие средства, равно как в долгосрочном плане они не могут устранить коренные причины всех этих проблем. В международном сообществе крепнет консенсус в отношении необходимости принятия комплексной стратегии для решения всех задач, стоящих сейчас перед Афганистаном.

Необходимо, ведя решительную борьбу с террористами и экстремистами, активизировать деятельность по поощрению национального единства в Афганистане в целях достижения самодостаточного мира и развития в этой стране.

Пользуясь возможностью, я хотел бы выделить три следующих момента.

Во-первых, комплексное осуществление Соглашения по Афганистану должно продолжаться. Прошло больше года со времени принятия этого Соглашения. Теперь необходимо провести его обзор, подытожить прогресс в его осуществлении и принять дальнейшие меры по его осуществлению, с тем чтобы это Соглашение могло привести к ощутимым и позитивным результатам, от которых как можно скорее выиграло бы все население Афганистана. Необходимо также на деле реализовать обязательства по Соглашению в плане международного партнерства. Это также один из решающих факторов.

Во-вторых, необходимо продолжать поддерживать правительство Афганистана. Президент Карзай и правительство Афганистана преисполнены решимости нормализовать ситуацию в стране и интегрировать ее в международное сообщество. Это вселяет надежды. Мы приветствуем любые меры правительства, которые будут способствовать прочному миру и стабильности в стране. Мы поддерживаем его усилия в плане обеспечения национального диалога и единства. Международное сообщество должно напрямую поддерживать правительство Афганистана и с полным уважением относиться к его самостоятельности в таких областях, как внутренние и внешние дела.

В-третьих, необходимо и далее поддерживать уникальную роль Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА). Мы приветствуем усилия МООНСА по распространению своей деятельности на все новые

провинции, когда позволяют условия безопасности, с тем чтобы все больше афганцев знали о том, что о них помнят. Мы хотели бы также поощрить МООНСА к дальнейшей активизации своих усилий по мобилизации участия международного сообщества в восстановлении Афганистана и в поддержке этого процесса.

2007 год будет решающим в плане обеспечения стабильности и развития в стране. Мы полностью разделяем выводы Генерального секретаря, приведенные в его докладе, где он отмечает, что «Афганистан и его международные партнеры вновь находятся на важном этапе переходного процесса» (S/2007/152, пункт 85). В таких обстоятельствах для международного сообщества особенно важно продолжать предпринимать единые и неустанные усилия по достижению мира, стабильности и развития в Афганистане. Китай будет и впредь, по мере своих возможностей, оказывать помощь Афганистану.

Г-н Вото-Берналес (Перу) (*говорит по-испански*): Прежде всего мы хотим поблагодарить Специального представителя Генерального секретаря по Афганистану г-на Тома Кёнигса и Исполнительного директора Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности г-на Антонио Мариа Косту за их брифинги. Мы также приветствуем присутствующего на этом заседании министра иностранных дел Италии г-на Массимо Д'Алему.

Перу хотело бы отметить желание афганского народа и правительства найти путь мира и национального примирения, который позволит им стабилизировать институциональный режим. Таким образом правительство сможет улучшить условия в плане безопасности и утвердить свою власть, сможет отстаивать права человека и содействовать усилиям по постепенному сокращению незаконных посевов культур, являющихся источником насилия, коррупции и нестабильности. Перу поддерживает предложения афганского правительства и приветствует подтверждаемое международным сообществом желание сотрудничать в решении этих задач и в достижении целей, поставленных в Соглашении по Афганистану.

В докладе Генерального секретаря приводятся данные о некотором прогрессе в таких областях, как функционирование демократической системы, обеспечение безопасности и координация регионального и международного сотрудничества. В нем отмечается хрупкость данного процесса. В реальности мы сталкиваемся с ситуацией, в которой политическому и социальному устройству продолжают угрожать серьезные опасности, ставящие под угрозу достигнутые к настоящему времени успехи. Некоторые из них можно рассматривать как препятствия на пути процесса обеспечения самостоятельности Афганистана в реализации планов развития.

Мы можем назвать целый ряд проблем в различных и очень важных для Афганистана областях. Например, есть проблемы, связанные с отсутствием технических возможностей по подготовке части персонала, проблемы с выплатой зарплат, проблемы с коррупцией и с координацией усилий между центральным правительством и провинциями, а также между сотрудничающими учреждениями. Кроме того, с учетом наличия укоренившейся практики, сложившейся в результате конфликтов и плохого управления, необходимо прививать уважение к правам человека и верховенству права, профессионализм и беспристрастность в деятельности государства.

Общепризнано, что проблемы безопасности, порождаемые террористическими и другими экстремистскими группами, вызывают общую обеспокоенность. Поэтому нам нужна стратегия, которая предусматривает решительные действия против таких групп, ослабляя в то же время социальную ткань, которая защищает и поддерживает их. Брифинги, которые мы заслушали сегодня утром, подчеркивают тот факт, что за этими проблемами скрываются наркоторговля и ее негативные последствия: рост коррупции и преступности в целом. Поэтому искоренение наркотических культур и поддержка сельского развития как никогда необходимы, чтобы обратить вспять такие тенденции.

Перу считает, что поддержка Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности крайне важна, если мы хотим всеобъемлющим образом решить серьезную проблему наркотиков на основе совместной ответственности, под руководством правительства Афганистана и при сотрудничестве международного сообщества.

Безопасность в Афганистане должна рассматриваться главным образом как ответственность самих граждан. Защита гражданских лиц и их прав человека должна быть в центре операций по обеспечению безопасности. Ведущая роль в этом про-

цессе принадлежит самим афганцам; они должны принимать политику, которая защищает политические, гражданские, социальные и экономические права. Сами афганцы должны уделять приоритетное внимание обеспечению того, чтобы законодательные и правительственные действия гарантировали равные права и возможности без какого-либо различия. Нельзя мириться с безнаказанностью при нарушениях прав человека, включая, в частности те нарушения, которые имеют негативные последствия или угрожают полной интеграции женщин, их участию в жизни афганского общества и осуществлению ими своих прав и реализации своих возможностей как граждан.

Наконец, мы поддерживаем работу Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану и продление ее мандата, и мы присоединяемся к призыву к международному сообществу удвоить свои усилия по должным образом скоординированной поддержке всех мероприятий, направленных на обеспечение стабильности в Афганистане, улучшение условий безопасности, укрепление институциональной ткани и закладку основ для устойчивого экономического роста в производительной деятельности и в сфере жизнеобеспечения.

Г-н Гайама (Конго) (*говорит по-французски*): Г-н Председатель, моя делегация хотела бы поблагодарить Вас за организацию этого важного брифинга по Афганистану, который предоставляет Совету Безопасности возможность провести обзор самых последних событий в стране.

В этой связи мы хотели бы поблагодарить Специального представителя Генерального секретаря г-на Тома Кёнигса за его подробный брифинг, а также Директора-исполнителя Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности г-на Антонио Косту за проведенный им брифинг.

Мы хотели бы воспользоваться этой возможностью для того, чтобы приветствовать присутствие в Совете Безопасности заместителя премьер-министра и министра иностранных дел Италии г-на Массимо Д'Алему, и мы разделяем его чувство облегчения в связи с освобождением журналиста г-на Даниэле Мастроджакомо. Этот драматический эпизод только укрепляет решимость моей делегации требовать соблюдения международных конвенций о защите гражданских лиц в конфликтах. Мы решительно осуждаем практику использования «Талибаном» и другими террористами ни в чем не повинных людей в качестве живого щита или разменной фишки, а также другие запрещенные действия.

Мы хотели бы воспользоваться этой возможностью для того, чтобы выразить сожаление в связи с жертвами среди гражданских лиц, персонала Организации Объединенных Наций, международных сил и афганской армии и полицейских сил. Мы воздаем должное мужеству этих мужчин, женщин и детей. Их жертвы показывают, как трудно стабилизировать, даже в ограниченной степени, ситуацию, когда все еще маячит призрак хаоса.

Однако для того чтобы приложенные на сегодня усилия не были напрасными, международное сообщество должно больше чем когда-либо содействовать построению демократического и процветающего государства в Афганистане. Ясно, что на протяжении длительного времени мы должны будем избегать ошибки недооценки врага, который — подобно гидре — всегда, как кажется, может ожить, несмотря на полученные удары. Циничным образом этот враг недавно отпраздновал пятидесятую годовщину своего лидера, продолжая сеять террор и хаос посредством похищений, убийств и других актов насилия.

С учетом таких событий моя делегация считает, что — не отказываясь от военного варианта или мер по укреплению безопасности, которые продемонстрировали свою ценность, — нам следует проявить большее воображение, прилагая все усилия по достижению прочного мира всеми возможными средствами, в частности принимая новые стратегии на основе диалога и сотрудничества между сторонами внутри страны, с также с теми, кто находится за ее пределами, — по крайней мере, на региональном уровне.

Поэтому мы одобряем действия Объединенного совета по координации и контролю, учрежденного афганским правительством и Специальным представителем Генерального секретаря. Мы также приветствуем партнерство, созданное Международными силами содействия безопасности, афганским правительством и международным сообществом, которое твердо привержено защите и обеспечению долгосрочной стабильности Афганистана.

Этот альянс недавно продемонстрировал свою полезность на местах, как показал успех операции «Ахиллес» и все более эффективное присутствие Афганской национальной армии. В этом контексте недавний захват афганскими полицейскими силами крупной партии наркотиков является четким знаком того, что деятельность национальных сил достигает результатов в этой области. Международное сообщество всегда подчеркивало критически важное значение этого вопроса, выражая свою решимость следовать своим курсом и продолжать свою работу по созданию институционального потенциала страны.

Искоренение бедствия производства наркотиков по-прежнему является важной задачей. Мы считаем, что, со своей стороны, афганское правительство обязано, поддерживая усилия своих международных партнеров и укрепляя надежды на мир, продолжать демонстрировать добрую волю, в том, что касается, например, восстановления климата доверия и сотрудничества в регионе. В этой связи мы поощряем эффективное проведение ежеквартальных совещаний, как было согласовано между министерствами иностранных дел Афганистана и Пакистана, в целях укрепления сотрудничества между этими двумя странами в области безопасности. Такой подход, который основывался бы на контроле за ситуацией в области безопасности со стороны самих афганцев, способствовал бы утверждению авторитета государства во всех провинциях страны, с тем чтобы военная стратегия могла постепенно смениться достижением целей Соглашения по Афганистану. Это, в свою очередь, позволило бы содействовать участию всех афганцев в процессе и привело бы их страну их к стабильности, миру, демократии и прогрессу.

И в заключение мы хотели бы поблагодарить делегацию Италии за подготовку проекта резолюции по МООНСА на основании рекомендаций Генерального секретаря, которые мы всецело поддерживаем — в особенности рекомендацию о продлении мандата МООНСА.

Г-н Джение (Индонезия) (*говорит по-английски*): Прежде всего, г-н Председатель, от имени нашей делегации я хотел бы выразить Вам благодарность за созыв этих прений, посвященных положению в Афганистане. Приветствую присутствующего в этом зале министра иностранных дел Италии г-на Массимо Д'Алему.

Мы благодарим Специального представителя Генерального секретаря г-на Тома Кёнигса за подробный брифинг. Мы также выражаем признательность Директору-исполнителю Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) г-ну Антонио Мариа Косте за участие в этих прениях и благодарим его за важный доклад.

В Афганистане, пережившем вооруженный конфликт, идут поступательные реформы. Отмечается прогресс в экономической и политической областях. Подписание Соглашения по Афганистану и проведение в октябре 2004 года президентских выборов стали значимыми достижениями для этой страны.

Однако в настоящее время надеждам на мир, стабильность и экономическое развитие в Афганистане угрожает активизация деятельности повстанческих сил в некоторых районах страны. Наша делегация обеспокоена негативными последствиями подобной деятельности для усилий правительства по обеспечению безопасности и основных услуг для афганского народа и гарантированию основных свобод и основополагающих прав.

В связи с этим мы воздаем должное различным инициативам, предложенным правительством Афганистана, которые направлены на укрепление безопасности в стране. При этом мы полагаем, что все стороны — включая Международные силы содействия безопасности (МССБ) — должны неизменно предпринимать все необходимые меры для того, чтобы избежать жертв среди гражданского населения при проведении операций.

С учетом того, что, как говорится в докладе Генерального секретаря (S/2007/152), активизация повстанческой деятельности, среди прочего, спровоцирована такими негативными социально-политическими факторами, как отчуждение населения, монополизация власти и маргинализация тех, кто не принадлежит к основным социальным и политическим группам, мы считаем, что предпринимаемые на гражданском уровне меры, направленные на достижение примирения, обеспечение участия в процессе принятия решений и налаживание всеобъемлющего политического процесса, также играет критически важную роль в достижении устойчивого мира в стране.

Наша делегация также придает большое значение программам, направленным на достижение национального единства — в том числе и на уровне деревень, — которые сейчас реализуются правительством Афганистана. Надеемся, что эти программы смогут помочь в укреплении принципа национальной ответственности путем обеспечения всеобщего участия и вклада всех сегментов афганского общества.

Наша делегация приветствует позитивные достижения, которых стране удалось добиться в экономической сфере. Надеемся, что сокращение инфляции и рост расходов на развитие позволят добиться дальнейшего экономического прогресса. В 2006 году объем торговли Афганистана с ключевыми странами региона составил более 2,5 млрд. долл. США, что также представляет собой позитивное достижение. Мы поддерживаем расширение экономического сотрудничества Афганистана с региональными партнерами и убеждены в том, что это позволит интегрировать страну в региональные процессы и глобальную экономику.

Наша делегация также подчеркивает важность включения Афганистана в региональные политические и экономические инициативы. Тесное сотрудничество с Пакистаном имеет особую важность, с учетом наличия трансграничных элементов в безопасности обеих стран.

Что касается пограничного сотрудничества между Афганистаном и Пакистаном, то, по мнению нашей делегации, перспективы реализации совместных программ на границе выглядят многообещающе для обеих стран. Наш опыт проведения приграничной дипломатии с соседними странами доказывает жизнеспособность идеи создания на границе совместных экономических зон и совместного развития традиционных видов торговли с участием местных торговцев.

Наша делегация приветствует создание трехсторонней комиссии, в работе которой помимо представителей МССБ принимают участие афганские и пакистанские военные. Мы придерживаемся мнения о необходимости рассмотрения идеи создания схожих механизмов для развития политического диалога.

Наша делегация выражает также обеспокоенность в связи с проблемой производства наркотиков, которая подрывает усилия народа и правительства Афганистана по восстановлению страны. В обзоре ЮНОДК на 2007 год прогнозируется, что расширение плантаций мака в южных провинциях страны может привести к общему росту производства опийного мака в этом году.

Мы полностью разделяем мнение Специального представителя Генерального секретаря и Директора-исполнителя ЮНОДК относительно важности внедрения в общинах альтернативных устойчивых источников существования в рамках общих усилий, направленных на снижение объемов производства опия. В качестве примера можно использовать успешный опыт, накопленный в районе Золотого треугольника в Юго-Восточной Азии.

Что касается МООНСА, то наша делегация горячо приветствует ту роль, которую эта миссия сыграла в деле обеспечения помощи в восстановлении Афганистана. Мы поддерживаем намерение МООНСА увеличить число ее представительств в провинциях. По нашему мнению, подобный шаг позволит укрепить потенциал местных органов управления и будет содействовать обеспечению благого управления.

Участие МООНСА в усилиях по восстановлению Афганистана будет иметь важное значение и в будущем. С учетом масштаба стоящих перед страной проблем наша делегация выступает в поддержку того, чтобы МООНСА продолжила оказывать помощь народу и правительству Афганистана в достижении стоящих перед ними целей.

Председатель (*говорит по-английски*)**:** Сейчас я выступлю с заявлением в качестве представителя своей страны.

Мы также хотели бы поблагодарить Специального представителя Генерального секретаря г-на Тома Кёнигса и Директора-исполнителя Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности г-на Антонио Мариа Косту. Приветствуем присутствующего сегодня в этом зале министра иностранных дел Италии г-на Массимо Д'Алему.

В докладе Генерального секретаря (S/2007/152) содержится описание всей сложности нынешней ситуации в Афганистане. С одной стороны, в нем обращается внимание на тот значимый прогресс, которого правительству Афганистана удалось добиться в таких ключевых областях как

восстановление, развитие и укрепление демократических институтов. С другой, в докладе описываются и огромные трудности, включая рост повстанческой деятельности, увеличение производства опийного мака, низкие темпы прогресса в области экономического и социального развития и широко распространенная коррупция.

Безопасность — это основная проблема, стоящая перед Афганистаном, которая представляет собой серьезную угрозу для усилий по государственному строительству. Южная Африка поддерживает продолжение политического диалога, поиск политического решения и все усилия по улучшению положения в области безопасности в Афганистане. Мы также поддерживаем усилия афганских сил безопасности при сотрудничестве Международных сил содействия безопасности (МССБ), которые направлены на поддержание безопасности в Афганистане. Вместе с тем мы призываем эти силы проявлять сдержанность при осуществлении своей деятельности, чтобы избежать жертв среди гражданского населения.

Что касается проблемы наркотиков в Афганистане, то согласно докладу Генерального секретаря ситуация выглядит весьма печально. В докладе четко говорится, что, несмотря на принимаемые правительством меры по борьбе с наркотиками, производство опийного мака и связанная с наркотиками экономика продолжают расти. Наша делегация обеспокоена резким увеличением незаконного производства наркотиков и связанной с производством опийного мака торговли и той опасностью, которую они представляют для стабильности в Афганистане. Мы призываем правительство Афганистана к укреплению собственного организационного потенциала по оказанию и развитию услуг, необходимых для поддержки внедрения альтернативных маку культур.

В отношении Объединенного совета по координации и контролю Южная Африка с удовлетворением отмечает прогресс, достигнутый в контексте этого механизма, который обеспечивает рамки для развития сотрудничества между правительством Афганистана и международным сообществом. В этой связи мы поддерживаем полное выполнение Соглашения по Афганистану, при условии, что правительство Афганистана возьмет на себя всю ответственность за его выполнение, и мы призываем правительство воплотить эту ответственность в новые практические шаги.

Мы хотели бы отметить важность регионального сотрудничества в достижении успеха в Афганистане. Мы воодушевлены улучшением отношений между Афганистаном и соседними с ним странами, о котором говорится в докладе. В докладе Генерального секретаря отмечается рост торговли между Афганистаном и его ключевыми экономическими партнерами. Кроме того, в докладе утверждается, что соседние страны предоставили значительную финансовую и техническую помощь на цели восстановления инфраструктуры Афганистана.

Мы приветствуем это сотрудничество, которое играет важнейшую роль в укреплении доверия, необходимого для достижения мира, безопасности и развития в регионе, в том числе продолжающееся сотрудничество между Афганистаном и Пакистаном в вопросах укрепления безопасности в пограничных районах.

В заключение хочу сказать, что, по нашему мнению, лучший способ разорвать круг проблем в Афганистане — это продолжить то, что правительство Афганистана, международное сообщество и МООНСА уже делают в этой стране. Моя делегация поддерживает деятельность МООНСА и готова предоставить помощь Афганистану на его пути к стабильному и успешному будущему.

Сейчас я возвращаюсь к своим функциям Председателя Совета.

Слово имеет представитель Афганистана.

Г-н Танин (Афганистан) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, я хотел бы прежде всего поздравить Вас с исполнением обязанностей Председателя Совета в марте и выразить признательность моей делегации за созыв сегодняшнего заседания по ситуации в Афганистане.

Моя делегация хотела бы также поблагодарить г-на Тома Кёнигса, Специального представителя Генерального секретаря по Афганистану, и г-на Антонио Мариа Косту, Директора-исполнителя Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, за их информативные брифинги. Нам очень приятно, что в сегодняшней дискуссии принимает участие министр иностранных дел Италии г-н Массимо Д'Алема.

Моя делегация выражает благодарность Генеральному секретарю за его всеобъемлющий доклад о ситуации в Афганистане. В докладе приводится обзор текущей ситуации и многочисленных угроз, с которыми мы вместе с нашими международными партнерами продолжаем сталкиваться.

При оценке нынешней ситуации в Афганистане мы должны вспомнить о том, каким Афганистан был пять с половиной лет назад. Нам всем хорошо известны многочисленные успехи, достигнутые с 2001 года, о которых мы много раз упоминали в наших заявлениях в Совете. Поэтому я ограничу свои замечания некоторыми самыми неотложными проблемами, стоящими как перед Афганистаном, так и перед международным сообществом в нашем общем деле достижения надежного мира, стабильности и процветания в моей стране.

В числе наших основных трудностей — терроризм, наркотики, слабые государственные институты и медленные темпы процесса реконструкции. Таким образом, можно с уверенностью сказать, что мы все вместе недооценили масштабы проблем, стоящих перед Афганистаном. Поэтому все более очевидно то, что для преодоления оставшихся преград и закрепления достигнутых за последние годы успехов потребуется более решительная приверженность со стороны международного сообщества.

Обстановка в области безопасности остается одной из главных наших проблем. К сожалению, в 2006 году мы стали свидетелями значительного расширения масштабов террористической деятельности, в основном в южных районах страны. Эта деятельность не только повлияла на повседневную жизнь афганского народа, но и оказала значительное негативное воздействие на различные секторы, включая секторы здравоохранения и образования, а также проекты в области развития и реконструкции, осуществляемые при поддержке международных партнеров.

Улучшение положения в сфере безопасности в Афганистане потребует всеобъемлющего, многостороннего подхода — такого, который будет учитывать как внутренние, так и региональные аспекты этой проблемы. Внутри страны наши национальная армия и полиция страдают от недостатка персонала, необходимого для эффективной борьбы с возобновившими активную деятельность силами противника. Поэтому ускорение набора и обучения личного состава наших сил безопасности станет решающим вкладом в достижение намеченной нами цели создания к концу 2008 года постоянной армии численностью 68 000 человек и полицейских сил численностью 82 000 человек. Успех наших институтов безопасности в эффективной борьбе с реанимированными и хорошо оснащенными силами врага будет во многом зависеть от уровня международной финансовой, материально-технической и технической помощи.

В этой связи мы приветствуем принятое недавно Соединенными Штатами Америки, союзниками по НАТО и другими международными партнерами решение об увеличении масштабов их финансовой и военной помощи нашим силам безопасности.

Региональный аспект напрямую связан с существованием иностранных убежищ, где бойцов, совершающих затем нападения в Афганистане, обучают, оснащают, вербуют и подвергают идеологической обработке. В пункте 7 доклада Генерального секретаря сказано:

> «Как представляется, многие из этих нападений финансируются из-за границы. По информации национальных и международных органов безопасности, лагеря по подготовке террористов-смертников расположены за пределами Афганистана». (*S/2007/152*)

На данный момент является очевидным, что без всеобъемлющих и решительных действий по ликвидации внешних источников неспокойствия, наши усилия по достижения стабильности и процветания в Афганистане могут оказаться напрасными. Угроза со стороны движения «Талибан», организации «Аль-Каида» и других экстремистов не ограничивается одним Афганистаном — она чревата подрывом стабильности в регионе и районах за его пределами. Мы с удовлетворением отмечаем, что этот факт, наконец, был признан широким мировым сообществом.

Исламская Республика Афганистан придает огромную важность роли регионального сотрудничества в борьбе с терроризмом. Признавая ключевую роль международного сообщества в обеспечении безопасности, мы по-прежнему убеждены в том, что для достижения нашей общей цели — создания стабильного и процветающего Афганистана, необходимо региональное сотрудничество. В этой

связи мы приветствуем недавний арест бывшего министра обороны движения «Талибан» властями Пакистана. Выражаем надежду на то, что такие меры будут последовательно предприниматься и впредь.

Афганистан продолжает поддерживать конструктивные связи на высоком уровне с правительством Пакистана с целью укрепления безопасности в приграничном регионе. Это взаимодействие происходит как в рамках Трехсторонней комиссии, так и на двухсторонней основе. В данный момент предпринимаются усилия по созыву международной джирги племенных вождей и влиятельных фигур с обеих сторон границы. В этой связи мы с удовлетворением сообщаем Совету, что первое подготовительное заседание комиссии джирги прошло 13 марта, а следующее заседание намечено провести в Кабуле в следующем месяце.

Мы с нетерпением ожидаем предстоящей третьей Региональной конференции по экономическому сотрудничеству в Афганистане, которая будет проведена в Исламабаде в конце 2007 года. Конференция предоставит еще одну возможность для дальнейшего расширения регионального сотрудничества во имя достижения безопасности и развития в Афганистане.

Помимо безопасности, еще одна область, требующая должного внимания, — это социально-экономическое развитие страны. В силу нерасторжимой связи между развитием и безопасностью становится необходимым особый упор на ускорение темпов реализации проектов в области развития и восстановления по всей стране. Это, в свою очередь, положительно скажется на создании рабочих мест и на предоставлении базовых услуг в целях достижения существенного и устойчивого прогресса в улучшении условий повседневной жизни людей. В связи с этим особое внимание должно уделяться районам, пострадавшим от конфликта.

Объединенный совет по координации и контролю (ОСКК) доказал свою значимость в качестве главного механизма, уполномоченного координировать усилия Афганистана и международного сообщества по осуществлению временной Национальной стратегии развития и Соглашения по Афганистану. Наша делегация подчеркивает необходимость дальнейшего укрепления роли Совета в целях повышения эффективности международной помощи и поощрения более широкого участия в этом процессе международного сообщества.

Какими бы активными и искусными ни были наши усилия, их одних будет недостаточно для укрепления способности наших государственных учреждений удовлетворять потребности людей. Не забывая выразить нашу искреннюю признательность международному сообществу за поддержку, оказанную в течение последних пяти с половиной лет, мы считаем необходимым отметить и то, что Афганистан получит значительно меньше помощи от сообщества доноров по сравнению с другими странами, пережившими конфликт. В связи с этим мы вновь заявляем о необходимости увеличения объемов помощи и придания ей устойчивого характера, с тем чтобы выйти на целевые показатели, заложенные в нашей Национальной стратегии развития и в Соглашении по Афганистану. В этом контексте мы считаем, что улучшение координации донорской помощи способствовало бы повышению уровня транспарентности и достижению ощутимых результатов.

Одним из главных приоритетов для Афганистана остается борьба с наркотиками, поскольку они представляют собой угрозу для стабильности и безопасности Афганистана и региона в силу их взаимосвязи с терроризмом. Для ликвидации этой угрозы, исходящей из региона, потребуются согласованные усилия международного сообщества. Со своей стороны, мы инициировали пакет существенных мер, направленных на достижение этой цели. Основу наших усилий на антинаркотическом фронте составляет Национальная стратегия в области борьбы с наркотиками. Следует отметить, что осуществление Стратегии будет успешным только в том случае, если мы сумеем обеспечить возможность ведения альтернативных видов хозяйственной деятельности. Для нейтрализации этой общей угрозы ключевое значение будет иметь региональное сотрудничество. В связи с этим мы подчеркиваем необходимость принятия равноценных мер странами транзита и странами-потребителями в соответствии с принципом общей ответственности.

Мы хотели бы воздать должное Организации Объединенных Наций за ее центральную роль в руководстве международными усилиями по осуществлению Соглашения по Афганистану. В связи с этим мы приветствуем намерение Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афга-

нистану распространить свое присутствие на несколько новых провинций Афганистана в качестве важного шага в направлении усиления деятельности Организации Объединенных Наций в нашей стране.

Мы подошли к важнейшему этапу процесса государственного строительства, и теперь нам представляется как никогда актуальной необходимость сохранения на нынешнем уровне международного консенсуса по Афганистану и активизации усилий по преодолению остающихся проблем. С нетерпением ожидаем дальнейшей работы с нашими международными партнерами по достижению наших общих целей. Мы как никогда преисполнены приверженности воплощению в жизнь того замысла, который лег в основу Соглашения по Афганистану.

Я также хотел бы воспользоваться предоставленной возможностью, чтобы выразить нашу признательность международному сообществу за постоянную поддержку наших усилий, направленных на становление стабильного и процветающего Афганистана.

В заключение мы хотели бы поблагодарить Специального представителя Генерального секретаря г-на Тома Кёнигса и сотрудников Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану за их неустанные усилия по выполнению их важного мандата.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Пакистана.

Г-н Акрам (Пакистан) (*говорит по-английски*): Отрадно, что в течение этого месяца Председателем Совета Безопасности является наш выдающийся коллега — представитель Южной Африки, — что обещает богатый на события, значимый период работы. Я надеюсь, что Председателя не одолеют мартовские иды. Я также хотел бы выразить нашу глубокую признательность словацкому председательству за активную работу в феврале. Позвольте мне также поприветствовать участвующего в сегодняшнем заседании г-на Массимо Д’Алему, министра иностранных дел Италии.

Мы внимательно заслушали брифинги Специального представителя Генерального секретаря г-на Тома Кёнигса и Директора-исполнителя Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности г-на Антонио Мариа Косты. Мы также изучили последний доклад (S/2007/152) Генерального секретаря по Афганистану.

Как видно из брифингов и доклада, на пути восстановления мира, безопасности и развития в Афганистане существуют многочисленные препятствия, а именно терроризм, талибы, экстремизм, наркотики, преступники, полевые командиры, трения между различными группировками, неадекватный уровень безопасности и управления, а также относительная немногочисленность международного присутствия в Афганистане.

Теперь же имеется хорошая возможность осуществить объективную и достоверную оценку ситуации в Афганистане и выработать стратегию достижения успеха, соответствующую этой ситуации. Эта стратегия должна сочетать в себе сдерживание с помощью военной силы, с одной стороны, и политическое примирение, административный контроль и стремительное социально-экономическое развитие, с другой. Она должна быть нацелена на достижение мира в Афганистане по принципу «снизу вверх» — деревня за деревней, район за районом, — и применение позитивных и негативных стимулов для завоевания поддержки и сотрудничества со стороны местного населения на юге и юго-востоке страны. Принципиально необходимо завоевать сердца и умы людей, это даже важнее, чем уничтожение и задержание мятежников. Необходимо избирать такую военную тактику, которая не плодила бы отчуждение, оппозицию и противников. Что еще важнее, наша стратегия достижения успеха должна способствовать ускорению процессов восстановления и развития. Она должна давать людям надежду — надежду на мир, работу и лучшую жизнь для них самих и их детей. Такую стратегию можно было бы реализовать посредством традиционных структур и практики, например путем созыва племенных джирг в неспокойных районах Афганистана.

Пограничные районы Пакистана сильно пострадали за тридцать лет войн и конфликтов в Афганистане. После операции Соединенных Штатов в 2001 году многие элементы «Аль-Каиды» и «Талибана» пересекли границу и оказались на территории Пакистана. Жители нашего пограничного региона, которые составляют 1 процент от общей численности населения, также пострадали от разгула экстремизма и терроризма. В рамках своей программы модернизации и ускоренного социально-экономи-

ческого развития Пакистан кровно заинтересован в ликвидации террористов из «Аль-Каиды» и боевиков из числа талибов, а также в недопущении талибанизации пограничных районов нашей страны.

Успех в деле стабилизации, примирения и развития Афганистана станет подспорьем для кампании, которую Пакистан ведет против экстремизма и терроризма в своих приграничных районах. И наоборот, наш успех в противодействии «Аль-Каиде», «Талибану» и талибанизации будет способствовать воцарению мира и безопасности в Афганистане. Мир в Афганистане также позволит Пакистану достичь его стратегических целей — стать наряду с Афганистаном стержневым элементом торгово-экономического сотрудничества между соседними регионами — Южной, Западной и Центральной Азией. Наша приверженность делу мира, безопасности и прогресса в Афганистане абсолютна, непоколебима и безусловна.

Несмотря на сообщения в средствах массовой информации и некоторые досадные публичные обвинения, Пакистан и Афганистан продолжают тесно и активно сотрудничать. Руководители наших стран часто обмениваются визитами. Мы предоставляем транзит для афганской внешней торговли. Объем нашей двусторонней торговли составляет 1,2 млрд. долл. США и продолжает быстро расти. Пакистан выделил 300 млн. долл. США на финансирование развития в Афганистане. В Афганистане работает 60 000 пакистанцев. В этом году в Исламабаде состоится следующая Региональная конференция по экономическому сотрудничеству, касающаяся Афганистана.

Пакистан также принимает активное участие в совместных усилиях международной коалиции и правительства Афганистана по укреплению безопасности в стране, в особенности в приграничных районах. Идет постоянное взаимодействие в рамках военной Трехсторонней комиссии. Комиссией был организован Центр совместных разведывательных операций, расположенный в Кабуле, учреждена рабочая группа по оперативной координации.

Данное заседание представляется хорошей возможностью для того, чтобы рассказать о тех мерах, которые Пакистан предпринимает или намерен предпринять, чтобы внести свой вклад в успех кампании, направленной на достижение мира, стабильности и прогресса как в Афганистане, так и в нашем приграничном регионе.

Во-первых, о нашей борьбе с «Аль-Каидой». Пакистанские вооруженные силы и разведывательные органы сыграли ведущую роль в обеспечении успеха кампании против «Аль-Каиды». Нами было захвачено более 700 боевиков «Аль-Каиды». Большая часть командной структуры «Аль-Каиды» была уничтожена именно с помощью Пакистана. В самых труднодоступных районах нами было проведено свыше 90 военных операций по уничтожению террористов, в особенности иностранных боевиков. Недавно вице-президент США Чейни заявил: «Я неоднократно говорил и повторю вновь, что в Пакистане мы захватили в плен и уничтожили больше боевиков «Аль-Каиды», чем где бы то ни было еще». При проведении операций погибло 700 пакистанских военнослужащих. В отместку террористы-самоубийцы организовали несколько террористических актов, направленных против руководства нашей страны, сил безопасности и гражданских целей. Однако это не обескуражило нас. Мы продолжим у себя в стране повсеместную и решительную борьбу со всеми, кто подозревается в причастности к террористической деятельности. «Аль-Каиде» не удастся перегруппироваться на нашей земле.

Во-вторых, о нашей борьбе с «Талибаном». За последние три года мы захватили и передали в Афганистан 1500 боевиков «Талибана», включая значительное число его руководителей. Только за прошлый год нами было задержано и передано в Афганистан 300 талибов. Тем не менее, как отмечается в предыдущем и нынешнем докладах Организации Объединенных Наций, основная активность «Талибана» приходится на Афганистан, где расположены его пять руководящих структур. Здесь недопустимо искажение фактов, как и в отношении якобы имеющего место финансирования талибов из-за границы, в то время как на самом деле основные источники финансирования — производство наркотиков и торговля ими — находятся внутри Афганистана.

В-третьих, Пакистан предпринял значительные усилия по обеспечению контроля на протяжении всех 2500 километров труднодоступной границы с Афганистаном. Пакистан впервые в своей недавней истории ввел войска в районы проживания племен. На территории племен, управляемой федеральной администрацией, и вдоль границы сосредоточено 80 000 пакистанских военнослужащих. Это

больше, чем общее число сил международной коалиции и афганской национальной армии. Нами было организовано 1000 пограничных постов. На противоположной стороне границы их 300. Мы планируем поставить 35 километров ограждений в самых труднодоступных местах, где происходят незаконные пересечения границы. В ответ на обеспокоенность некоторых наших друзей мы пересматриваем план минирования некоторых участков границы. Пакистан также вводит более жесткие меры по регулированию законных переходов через границу. Только через пограничный пункт Чаман в Белуджистане ежедневно проходит в обоих направлениях около 40 000 человек и 14 000 автомобилей. По подсчетам афгано-пакистанскую границу ежедневно легально пересекает около 300 000 человек. Для повышения эффективности проверки личности мы вводим биометрические карточки. Этому мешают действия пограничников на другой стороне границы, которые эти карточки разрезают и выбрасывают.

Необходимо подчеркнуть, что обеспечение контроля на границе — это совместная задача Пакистана, Афганистана и международных коалиционных сил. Пакистан не может взять всю тяжесть этой задачи только на себя. Г-н Кёниг говорил о террористах-самоубийцах, посредниках и командирах талибов, пересекающих границу со стороны Пакистана. Я хотел бы сказать, что граница пересекается в обоих направлениях, и я надеюсь, что он со мной согласится в том, что это происходит в обоих направлениях и что, поэтому, усилия по пресечению деятельности талибов должны осуществляться по обе стороны границы. Пакистан нуждается в разведывательных данных в реальном режиме времени, а также в электронном и ином оборудовании, необходимом для улучшения контроля за протяженной и сложной границей.

В-четвертых, Пакистан в скором времени предпримет шаги, чтобы развенчать возмутительные обвинения в существовании так называемых «убежищ» для «Талибана» и лагерей для подготовки террористов. Эта информация является недостоверной и ей не следует доверять. На самом деле талибы чаще всего стараются укрыться в лагерях беженцев, расположенных у границы. Очевидно, что в лагере, где проживают 80 000 афганцев, очень трудно идентифицировать боевиков «Талибана». Мы пришли к согласию с правительством Афганистана о переносе четырех таких крупных лагерей — «Пир Ализаи» и «Гидри Джангл» в Белуджистане и «Джаллозай» и «Качи Гари» в Северо-Западной Пограничной провинции — в безопасные районы на территории Афганистана. Мы обращаемся к международному сообществу с просьбой оказать помощь в создании на афганской территории инфраструктуры, необходимой для того, чтобы принять этих беженцев.

Пакистан также инициировал программу по репатриации всех оставшихся афганских беженцев на родину в течение трех следующих лет. Мы 30 лет предоставляли им убежище, не получая никакой значимой международной помощи. Это стало тяжелейшим бременем для нашего бюджета, экономики, окружающей среды и общества. Надеюсь, что в Афганистане будут созданы все условия для достойного и безопасного возвращения этих беженцев. Международное сообщество должно оказать Пакистану и Афганистану помощь и содействие в проведении репатриации.

В-пятых, Пакистан продолжает претворять в жизнь комплексную стратегию по обеспечению мира и развития в наших приграничных регионах. Это требует усилий на военном, политическом, экономическом и административном направлениях. Цель данной стратегии — заручиться поддержкой местных жителей и изолировать боевиков от умеренных слоев населения. Соглашение по Северному Вазиристану, подписанное со старейшинами племен, основано на принципе мир в обмен на развитие. Хотя его осуществление могло бы быть более продуктивным, мы считаем, что данное соглашение основано на правильном подходе и верной стратегии. Оно помогло добиться в регионе относительного спокойствия. Снизилось число вылазок через границу Северного Вазиристана. Некоторые утверждают, что число инцидентов на территории самого Афганистана возросло, однако никаких убедительных доказательств связи между этим фактом и заключением соглашения по Северному Вазиристану не существует. При этом нарушения, совершенные некоторыми мятежными элементами в Северном Вазиристане, были должным образом пресечены. Пакистан продолжает придерживаться политики нанесения ударов по террористам, где бы они ни были обнаружены, что мы недавно и продемонстрировали.

Мы выступаем в защиту этого подхода мира, примирения и развития также и со стороны Афганистана. Подобные соглашения могли бы быть достигнуты через местные джирги. Они могут предложить путь установления относительного, если не абсолютного мира на юге и юго-востоке Афганистана. В этом состояла сущность достигнутого на трехстороннем саммите в Вашингтоне в сентябре прошлого года понимания в отношении содействия созыву джирг.

Первое заседание Комиссии джирги Пакистана и Афганистана — как отметил мой афганский коллега — было проведено на прошлой неделе в Исламабаде. Обе стороны согласились прекратить взаимные обвинения и расширить сотрудничество для решения общих проблем пограничного контроля и репатриации беженцев. Между тем, Пакистан считает, что существует необходимость в быстром развитии таких районов по обе стороны границы. Мы благодарны за обязательство Соединенных Штатов выделить на развитие наших племенных территорий 750 млн. долл. США на следующие пять лет. Мы хотели бы изыскать бóльшую помощь на это жизненно важное дело и из других источников.

Мы также работаем с Соединенными Штатами над созданием зон возможностей для реконструкции на племенных территориях. Частный сектор Пакистана инвестирует средства в промышленность и производство на этих территориях. Соединенные Штаты дали обещание предоставить специальный свободный от тарифов и пошлин доступ для продукции из этих районов на рынок Соединенных Штатов. Мы обращаемся с просьбой к Европейскому союзу предоставить подобный доступ. Аналогичные зоны возможностей для реконструкции могли бы быть созданы и на афганской стороне. Пакистан выражает готовность координировать с Афганистаном действия по созданию таких зон.

В заключение позвольте мне сказать, что Пакистан стремится к дружеским отношениям с Афганистаном. Наши судьбы неразрывно связаны воедино. Мы уважаем суверенитет друг друга, мы относимся к Афганистану в духе равноправия, и мы желаем, чтобы обе страны уважали территориальную целостность друг друга. Пакистан будет и впредь предлагать свое сотрудничество в обеспечении мира и стабильности в Афганистане и в борьбе с терроризмом во всех его формах. Мы выражаем надежду на то, что правительство Афганистана и другие заинтересованные стороны примут на себя ответственность за решение многочисленных проблем внутри Афганистана. Это коллективное дело и общая ответственность. Нельзя позволить политической выгоде и иногда возникающему чувству отчаяния из-за неудачи разрушить рамки сотрудничества, которые уже созданы, которые действуют и которые так необходимы для успеха в Афганистане.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас слово предоставляется представителю Германии.

Г-н Матуссек (Германия) (*говорит по-английски*): Я имею честь выступать от имени Европейского союза. Европейский союз приветствует эти прения, проводимые перед предстоящим продлением мандата Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА). Мы выражаем благодарность Генеральному секретарю за его всеобъемлющий доклад и Тому Кёнигсу и Антонио Мариа Косте за их брифинги, сделанные ими сегодня утром. Мы считаем честью присутствие г-на Д'Алемы, министра иностранных дел Италии.

Мы приняли к сведению рекомендации Генерального секретаря в отношении фокуса деятельности МООНСА в предстоящие месяцы. Мы выражаем согласие с тем, что они должны включать: усиление международной координации, в том числе в гуманитарной сфере, и продолжение содействия защите прав человека и оказанию добрых услуг посредством пропагандистских мероприятий в Афганистане и в регионе.

В дальнейшем мы изучим детальный анализ Генерального секретаря. Он представил смешанную картину текущих тенденций. Прогресс в некоторых областях очевидно контрастирует с общей нестабильной ситуацией в плане безопасности, широким отсутствием правильного управления, отчуждением сегментов населения и процветающей наркотической промышленностью.

Соглашение по Афганистану, основанное на ведущей роли Афганистана и его партнерстве с международным сообществом, продолжает служить стратегическими рамками для наших общих усилий. Организация Объединенных Наций играет ключевую роль в усилиях по координации построения институтов и реконструкции в рамках Соглашения по Афганистану, в особенности в роли сопредседателя Объединенного совета по координа-

ции и контролю. Европейский союз воздает должное МООНСА, под отличным руководством Тома Кёнигса, за ее выдающуюся работу.

Мы подчеркиваем наше признание центральной роли Объединенного совета в качестве главного координационного органа, как внутри международного сообщества, так и с правительством Афганистана. Недавнее заседание Совета в Берлине стало важным шагом к улучшению координации.

Европейский союз приветствует недавнее расширение полевого присутствия МООНСА уже в 17 точках, а также планы открытия двух новых провинциальных отделений к маю 2007 года, если позволят условия в области безопасности. Мы призываем Организацию Объединенных Наций продолжать расширение ее сети по всей стране и после этой даты. Мы также приветствуем все усилия, включая усилия МООНСА, направленные на поощрение регионального сотрудничества между Афганистаном и его соседями. Стабилизация Афганистана имеет ключевое значение для стабильности всего региона.

Европейский союз призывает к развитию регионального сотрудничества путем политического диалога, расширения экономических связей и мер построения доверия между Афганистаном и его соседями, включая страны Центральной Азии. Мы призываем Афганистан и Пакистан к тесному сотрудничеству в целях решения проблемы отсутствия безопасности в пограничных районах, одновременно призывая Пакистан использовать текущие усилия для предотвращения использования его территории «Талибаном».

Европейский союз взял на себя обязательство в отношении долгосрочной поддержки народа и правительства Афганистана. Основные принципы этой поддержки Европейского союза заключаются в обеспечении ведущей роли Афганистана и его ответственности за судьбу страны и в содействии развитию демократического, безопасного и устойчивого афганского государства. Соглашение по Афганистану и Совместная политическая декларация ЕС и Афганистана от 16 ноября 2005 года остаются всеобъемлющими рамками для взаимодействия Европейского союза и Афганистана. Приведу лишь одну цифру: в период 2002–2006 годов Европейский союз, как второй по величине донор, коллективно внес вклад в сумме 3,7 млрд. евро в качестве помощи Афганистану, не считая больших вкладов, внесенных членами Европейского союза в Международные силы поддержки безопасности и НАТО.

Европейский союз по-прежнему выражает глубокую озабоченность все еще процветающей наркотической промышленностью. Последний обзор Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности говорит о том, что объем выращивания опиума в 2007 году, возможно, будет не меньше, чем рекордный урожай 2006 года. Тенденции, очевидно, являются разными от провинции к провинции. Результаты свидетельствуют о четкой взаимосвязи между повстанческими действиями и незаконной деятельностью, связанной с наркотиками. Европейский союз признает значительное и разрушительное влияние, которое производство и распространение наркотиков оказывают на стабильность и безопасность Афганистана, окружающего региона и самих стран — членов Европейского союза. Совсем недавно Совет Европы подтвердил свою приверженность поддержке правительства Афганистана, которому принадлежит ведущая роль в процессе, в его усилиях по решению проблемы наркотиков через посредство Национальной стратегии борьбы с наркотиками, включая антикоррупционные усилия.

Мы также подтвердили нашу поддержку усилиям правительства Афганистана по поощрению и расширению верховенства права путем развития полиции, судов, тюрем и более широкой системы правосудия. Мы признаем важную роль борьбы с наркотиками как части этих усилий. Европейский союз намерен финансировать региональный проект, имеющий целью борьбу с незаконным использованием химикатов-прекурсоров через посредство нового документа Европейского союза по вопросу о стабильности.

В феврале 2007 года Европейский совет принял решение создать в Афганистане Европейскую миссию по вопросам политики в области безопасности и обороны, которая будет заниматься вопросами полицейской службы в увязке с более широкими проблемами верховенства права. Эта миссия будет работать в направлении создания афганских полицейских сил, находящихся в местном ведении, которые уважают права человека и действуют на территории всей страны в рамках верховенства права. Особое внимание будет обращено на обеспечение взаимодополняемости и взаимной поддержки в

отношении действий Европейского союза, особенно его участия в реформе сектора правосудия, и в отношении международных партнеров, активно действующих в области реформы в сфере безопасности. Целью этой программы в области правосудия является обеспечение профессионализма судей и государственных обвинителей, например, путем реформ оплаты, градации и найма, а также введения кодекса этических правил. Кроме того, эта программа может могла бы помочь в разработке новой национальной системы юридической помощи малоимущим и тем самым улучшила бы доступ граждан к системе правосудия. Эта работа будет организована так, чтобы она тесно сочеталась с миссией в рамках европейской политики в области безопасности и обороны.

Европейский союз отмечает принятие Парламентом 10 марта 2007 года Хартии национального примирения, которую уже подписал Президент, а также обеспокоенность, которая была высказана по поводу возможных последствий некоторых из ее положений. В этой связи Европейский союз напоминает, что План действий по вопросам мира, правосудия и примирения является частью Соглашения по Афганистану, и подчеркивает необходимость обеспечения его полного осуществления.

Свобода слова и свободные средства массовой информации — это одни из самых впечатляющих достижений последних лет в Афганистане, которые продолжают оставаться ключевыми элементами демократизации. Однако Европейский союз отмечает с некоторым беспокойством, что недавние поправки к проекту закона о средствах массовой информации, который сейчас обсуждается в Парламенте, как представляется, усиливают контроль правительства над средствами массовой информации, включая потенциальную возможность прямого вмешательства в принятие решений по вопросам персонала и содержания программ радио и телевещания Афганистана. По нашему мнению, проект закона о средствах массовой информации, первоначально введенный в действие президентским указом в 2005 году, обеспечивал надежную основу для защиты свободных и независимых механизмов регулирования средств массовой информации. Мы надеемся, что закон о средствах массовой информации будет принят на этой основе.

Действуя в духе партнерства Европейского союза и Афганистана, Европейский союз поддерживает Афганистан. Европейский союз будет продолжать работать вместе с правительством Афганистана в направлении стабилизации и восстановления страны, решая проблемы как безопасности, так и развития. Мы желаем Организации Объединенных Наций, и особенно Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА)успеха в их усилиях. Европейский союз будет продолжать поддержку их миссии.

Хорватия, Турция, бывшая югославская Республика Македония, Исландия, Албания, Босния и Герцеговина, Сербия, Молдова и Украина присоединились к этому заявлению Европейского союза.

Председатель (*говорит по-английски*): Я предоставляю слово представителю Новой Зеландии.

Г-жа Бэнкс (Новая Зеландия) (*говорит по-английски*): Я хотела бы поблагодарить Специального представителя за его брифинг сегодня. Мы присоединяемся к предыдущим выступавшим сегодня, высоко оценивая работу, которую проводит Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) для координации участия международного сообщества в Афганистане, и ее тесные рабочие отношения с правительством. Мы также выражаем нашу благодарность Директору-исполнителю г-ну Косте за его доклад о текущем положении.

Одно из главных заключений ежеквартального отчета МООНСА состоит в том, что Афганистану необходима устойчивая и последовательная поддержка международного сообщества. В этой связи я рада сообщить, что на прошлой неделе премьер-министр Новой Зеландии г-жа Хелен Кларк объявила, что Новая Зеландия продлевает следующие обязательства еще на один год, до сентября 2008 года: во-первых, пребывание состоящей из 120 человек провинциальной группы по восстановлению (ПГВ), базирующейся в провинции Бамьян; во-вторых, пребывание 2 человек для оказания помощи в обучении Афганской национальной армии; в-третьих, пребывание до 5 офицеров для службы в штабе Международных сил содействия безопасности (МССБ), и в-четвертых, пребывание 3 офицеров полиции для оказания помощи в обучении Афганской национальной полиции.

Кроме того, мы предоставим двух специалистов в области здравоохранения для работы в Многонациональной медицинской группе в аэропорту

Кандагар. В рамках наших тесных отношений с Сингапуром мы обеспечиваем участие представителей вооруженных сил Сингапура в нашей ПГВ в Афганистане для выполнения гуманитарных задач. Кроме того, наряду с нашими военными обязательствами в Бамьяне, Новая Зеландия осуществляет программу помощи продолжительностью три года, с бюджетом 15 млн. новозеландских долларов, в поддержку обеспечения прав человека, управления, образования и устойчивых источников дохода в сельской местности.

В том что касается сегодняшнего доклада, мы отмечаем, что, по словам Генерального секретаря, успешное завершение проводящихся реформ, включая реформу Министерства внутренних дел, является непременным условием достижения прочного мира в Афганистане. Мы полностью поддерживаем его слова, и призываем правительство Афганистана действовать решительно в целях укрепления общественного доверия к учреждениям безопасности и верховенству права. Жизненно важно, чтобы влияние центральных структур распространялось на все районы Афганистана. Мы, как и все, серьезно обеспокоены угрозой, создаваемой повстанческими движениями. Мы согласны с тем, что последовательные целостные усилия, включая усилия соседей Афганистана, необходимы для того, чтобы решить эти сложные проблемы.

Мы с беспокойством отмечаем оставшиеся неудовлетворенными гуманитарные нужды многих афганцев, как тех, которые оказались перемещенными в ходе вооруженного конфликта в южной части страны, так и тех, которые пострадали от засухи во многих районах. Мы призываем все стороны предпринять усилия в целях улучшения координации гуманитарной помощи и обеспечения защиты.

В заключение хочу отметить, что перед нами, несомненно, стоят огромные проблемы. За последние пять лет в Афганистане был достигнут значительный прогресс. Но работа еще не завершена, и международная поддержка по-прежнему требуется для того, чтобы создать стабильный и безопасный Афганистан. Новая Зеландия по-прежнему привержена оказанию помощи Афганистану в обеспечении его будущего.

Председатель (*говорит по-английски*): Я предоставляю слово представителю Нидерландов.

Г-н Хамбургер (Нидерланды) (*говорит по-английски*): Благодарю Вас, г-н Председатель, за предоставления слова Нидерландам. Мы присоединяемся к заявлению, сделанному Германией от имени Европейского союза, но мы просили дать нам возможность добавить несколько замечаний ввиду нашей твердой приверженности миру, безопасности и устойчивому развитию в Афганистане. Мы являемся крупным донором как с точки зрения предоставления персонала на месте — 2000 человек в составе Международных сил содействия безопасности (МССБ), — так и с точки зрения нашего финансового участия — более 70 млн. евро ежегодно для развития сотрудничества, направляемых в основном через систему Организации Объединенных Наций и Всемирного банка.

2007 год должен стать годом улучшения правления в Афганистане. Вселяет надежду то, что правительство действительно намерено бороться с коррупцией и создать улучшенную систему правосудия. Правление является ключевым условием повышения доверия к правительству.

Примирение и правосудие в переходный период имеют важное значение для прочного мира в Афганистане. Борьба с безнаказанностью и обеспечение правосудия необходимы для того, чтобы преодолеть наследие конфликта. В этой связи амнистия за военные преступления, преступления против человечности и другие серьезные нарушения прав человека не будет, по нашему мнению, соответствовать обязательствам Афганистана по международному праву. Ключевым фактором является удовлетворительное осуществление Плана действий в области правосудия на переходный период, введенного в силу президентом Карзаем в начале декабря 2006 года.

МССБ являются миссией, действующей на основании мандата Организации Объединенных Наций в полном соответствии с международным правом и при поддержке правительства и народа Афганистана. Хотя это может прозвучать как азбучная истина для Совета, я хочу подчеркнуть, что МССБ являются многосторонними силами. В них участвуют страны, как входящие, так и не входящие в НАТО. МССБ осуществляют активную деятельность во многих областях в Афганистане. Тридцать одна тысяча мужчин и женщин из 37 стран ежедневно работают в составе 26 провинциальных групп по восстановлению (ПГВ), чтобы вернуть

ощущение безопасности и экономические перспективы афганскому народу. Мы, несомненно, хотели бы, чтобы больше стран присоединилось к этим усилиям, предоставив как военные, так и невоенные средства.

Это не является действиями, которые НАТО предпринимает самостоятельно. Напротив, МССБ — это силы содействия, которые обеспечивают стабильность и безопасность для того, чтобы международные организации и другие гражданские субъекты, действующие в области развития, могли добиться успеха.

Вместе с персоналом Австралии — партнером, который не является участником НАТО, — персонал Нидерландов размещен в южной провинции Урузган. В этом районе за последние семь месяцев были достигнуты хорошие результаты. В Урузгане в афганских зонах развития достигнуты стабильность и безопасность. Эти зоны неуклонно расширяются. Работа ПГВ Нидерландов и Австралии затрагивает более 60 процентов населения провинции. Дипломатия осуществляется через ключевых племенных лидеров, а также укрепляется оборона и осуществляются другие проекты, которые непосредственно охватывают 40 000 урузганцев. Благодаря таким совместным усилиям мы достигаем реальных результатов.

Мы приветствуем намерение Генерального секретаря открыть постоянные отделения Организации Объединенных Наций в большем числе южных провинций, включая, мы уверены, Урузган. Присутствие Организации Объединенных Наций является необходимым условием для осуществления национальных программ развития в южных провинциях и для оживления деятельности неправительственных организаций. В связи с этим мы призываем Организацию Объединенных Наций к тому, чтобы она в большей степени ориентировала свои программы на укрепление правительств южных провинций страны.

Организация Объединенных Наций, МССБ и Европейский союз едины в отношении целей своих соответствующих миссий: помочь афганскому народу построить процветающее демократическое общество. Нельзя добиться развития в отсутствие безопасности, и наоборот. Международные гражданская и военная миссии по стабилизации будут успешными лишь в том случае, если удастся улучшить сотрудничество и взаимопонимание между сторонами, действующими в области развития, в политической и военной областях.

И, наконец, я хотел бы сказать несколько слов о борьбе с наркотиками. Афганское правительство полно решимости добиться успеха в осуществлении этой деятельности. Мы полностью поддерживаем такую решимость. Однако борьба за искоренение наркотиков без принятия смягчающих мер в целях поощрения бедных фермеров была бы контрпродуктивной и могла бы помешать нашим усилиям по стабилизации и реконструкции. Такая борьба будет эффективной лишь в том случае, если она явится частью всеобъемлющей стратегии. Нам следует ограничить ее последствия для мелких и обездоленных фермеров. Поэтому мы будем осуществлять дополнительные проекты в Урузгане, с тем чтобы свести к минимуму дестабилизирующие последствия ликвидации посевов мака. Мы будем также оказывать помощь фермерам в изыскании альтернативных источников средств к существованию. И, наконец, мы призываем афганское правительство к тому, чтобы оно боролось за искоренение торговли наркотиками и преследовало наркобаронов.

Председатель (*говорит по-английски*): Я предоставляю слово представителю Японии.

Г-н Осима (Япония) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, прежде всего мне хотелось бы выразить Вам и членам Совета признательность Японии за возможность изложить ее мнения по вопросу о ситуации в Афганистане — вопросу, которому мы придаем огромное значение.

Позвольте мне также в самом начале высказать наши поздравления и наилучшие пожелания итальянской делегации за принятие на себя в этом году после Японии ведущей роли в осуществлении деятельности, связанной с Афганистаном. Мы отмечаем присутствие на этом заседании заместителя премьер-министра и министра иностранных дел Италии г-на Д’Алемы.

Мы благодарим Специального представителя Генерального секретаря г-на Тома Кёнигса и Исполнительного директора Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности г-на Антонио Мария Косту за их информативные брифинги.

Правительство Японии придает очень большое значение тому, чтобы весь этот процесс — все усилия, предпринимаемые на внутреннем, региональном и международном уровне, которые способствуют поощрению конституционной демократии и укреплению мира, а также реконструкции и развитию Афганистана, — продвигались вперед без существенных препятствий и при максимально возможной поддержке со стороны международного сообщества. Это крайне важно не только для улучшения жизни афганского народа, который слишком долго страдал от лишений, но и для укрепления стабильности в регионах Южной, Центральной и Западной Азии, а также для продолжения коллективных усилий международного сообщества по борьбе с терроризмом.

Организация Объединенных Наций и особенно Совет Безопасности играют критически важную роль в этих усилиях. Безоговорочная приверженность международного сообщества, выражаемая через посредство Совета Безопасности, была вновь продемонстрирована, когда Совет направил свою миссию в Афганистан в ноябре прошлого года, о результатах которой я имел честь доложить в этом зале 7 декабря.

Положение в Афганистане является сейчас весьма сложным, как было совершенно ясно указано в последнем докладе Генерального секретаря (S/2007/152), а также в докладе миссии Совета, опубликованного в ноябре.

С одной стороны, мы отмечаем много позитивных достижений и признаков надежды, таких как успешное завершение Боннского процесса и решимость афганского правительства и народа справиться с многочисленными вызовами и проблемами. Соглашение по Афганистану является жизненно важным средством и основой осуществления стратегии, и его последовательное выполнение, несомненно, имеет очень большое значение. Мы воодушевлены тем фактом, что в ходе осуществляемого процесса в большой степени проявляется один из наиболее важных элементов, который мы подчеркивали, — принятие на себя афганцами большей ответственности, что нашло отражение в Национальной стратегии развития Афганистана.

С другой стороны, по-прежнему остается решить огромные проблемы — в таких областях, как, в частности, обеспечение безопасности, борьба с наркотиками, укрепление верховенства права, благого управления и развития.

Как я уже докладывал от имени миссии Совета Безопасности, мы надеемся, что народ и правительство Афганистана будут продолжать свои неустанные усилия на всех этих направлениях, а международное сообщество, со своей стороны, как это предусмотрено в Соглашении, должно оказывать им необходимую помощь, с тем чтобы выполнить намеченные в нем цели и не повторить ошибок прошлого. Япония выражает свою долгосрочную приверженность достижению этих целей и будет продолжать играть в этой связи активную роль.

Что касается обеспечения безопасности, что по-прежнему вызывает наибольшую обеспокоенность, то мы приветствуем последовательные усилия всех заинтересованных действующих лиц, включая Международные силы содействия безопасности (МССБ), которые направлены на сдерживание деятельности повстанцев и террористов. Мы поддерживаем и поощряем усилия Афганистана и Пакистана по укреплению безопасности в районе границы и одобряем их план проведения трансграничных «джирг», направленных на укрепление доверия и обеспечение стабильности. Мы также поддерживаем усилия, предпринимаемые в рамках Региональной конференции по вопросам экономического сотрудничества, посвященной Афганистану.

Япония выражает свою приверженность — после успешного завершения процессов разоружения, демобилизации и реинтеграции — осуществлению следующего шага по оказанию помощи в проведении реформы сектора безопасности, а именно — в роспуске незаконных вооруженных групп. Мы обеспокоены тем фактом, что, как отмечается в докладе Генерального секретаря, в этой области достигнут лишь ограниченный прогресс. Тем не менее мы отмечаем тот факт, что удалось добиться ощутимого прогресса — например, в провинции Каписа, где успешный роспуск незаконных вооруженных групп позволил приступить к осуществлению проектов в области развития, так же, как и в провинции Тахар на юго-востоке страны. Необходимо внимательно следить за роспуском незаконных вооруженных групп, как и за осуществлением других усилий в области реформы сектора безопасности, включая реформу полиции, национальной армии и системы правосудия.

В этой связи моя делегация выражает признательность Словакии за предпринятую в ходе ее председательства в прошлом месяце инициативу провести в Совете Безопасности открытые прения по реформе сектора безопасности.

Проблемы, связанные с наркотиками, поистине превратились в главную угрозу миру и безопасности в Афганистане — не менее серьезную, чем угроза, которую представляют повстанцы под руководством «Талибана». Мы полностью поддерживаем выраженное в докладе мнение о том, что для улучшения осуществления Национальной стратегии Афганистана в области борьбы с наркотиками необходимы срочные совместные усилия со стороны всех действующих лиц. Япония поддерживает усилия Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и вносит вклад в Целевой фонд для борьбы с наркотиками на цели оказания помощи в осуществлении проектов по созданию альтернативных возможностей получения дохода. Мы также разрабатываем план оказания помощи в искоренении торговли наркотиками вдоль границ Афганистана с другими государствами Центральной Азии посредством укрепления пограничного контроля в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций и Соединенными Штатами Америки.

Развитие является другим чрезвычайно важным элементом укрепления мира в Афганистане. В этой связи критически важной представляется роль провинциальных групп содействия восстановлению. После своего недавнего визита в штаб-квартиру НАТО премьер-министр Синдзо Абэ заявил о том, что Япония будет укреплять сотрудничество с НАТО в этой области, и вслед за этим мое правительство приняло решение о предоставлении в предстоящие несколько лет около 2 млрд. йен в виде безвозмездной помощи на осуществляемые провинциальными группами содействия восстановлению гражданские проекты, такие как строительство школ и клиник.

Что касается двусторонних связей, то строительство ключевых объектов инфраструктуры, в частности в дорожном секторе, является одной из приоритетных областей помощи, оказываемой Японией в области развития в Афганистане. Помимо оказания помощи в улучшении кольца автодорог между Кабулом и Кандагаром и между Кандагаром и Гератом, мы помогаем афганским должностным лицам, занимающимся управлением дорожными вопросами, укреплять их потенциал в целях повышения их чувства ответственности за деятельность в этой жизненно важной области экономического развития.

В том же ключе критически важную роль играет пропагандистская деятельность среди населения в провинциях. Мы с большой обеспокоенностью восприняли приведенные Генеральным секретарем данные о недовольстве населения. Согласно докладу Генерального секретаря, а также докладу ноябрьской миссии Совета, эта проблема остается ключевым фактором, содействующим оживлению повстанчества и проистекающим из непопулярных правительственных назначений, племенного кумовства, монополизации власти, а также маргинализации тех, кто не входит в доминирующие социально-политические группы. Постоянное продвижение МСООНСИ в провинции является важным шагом на пути решения этой проблемы, и Япония его приветствует. Хочется надеяться на то, что расширенное присутствие МООНСИ будет способствовать восстановлению и развитию провинций и приведет к усилению поддержки местным населением усилий по укреплению мира в стране. Мы ожидаем, что районные и провинциальные отделения МООНСИ, не ослабляя бдительности в отношении безопасности своего персонала, будут продолжать работать в тесном сотрудничестве с афганским правительством и Международными силами содействия безопасности.

Прежде чем завершить выступление, я хотел бы привлечь внимание членов Совета к рекомендации миссии Совета Безопасности, касающейся необходимости обновления по мере необходимости и на основе самой последней информации перечня, подготовленного Комитетом по санкциям в отношении организации «Аль-Каиды» и движения «Талибан». Я надеюсь, что Совет уделит должное внимание этому вопросу.

МООНСИ по-прежнему играет важнейшую роль в укреплении мира в Афганистане в ключевых рамках Соглашения. Мы высоко оцениваем самоотверженность всего персонала МООНСИ, работающего на местах. Поэтому делегация Японии поддерживает продление мандата МООНСИ еще на 12 месяцев и настоятельно призывает Совет своевременно принять необходимый проект резолюции.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Беларуси.

Г-н Дапкюнас (Беларусь): Я имею честь выступать от имени государств — членов Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ) — Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, Российской Федерации, Таджикистана и Узбекистана.

Мы поддерживаем в принципиальном плане выводы доклада Генерального секретаря о положении в Афганистане (S/2007/152). Мы признательны Специальному представителю Генерального секретаря г-ну Тому Кёнигсу и директору Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНПООН) г-ну Косте за проведенные брифинги.

Мы отмечаем определенный прогресс, достигнутый в деле восстановления Афганистана. Достигнуты восемь из двенадцати целей, запланированных в Соглашении по Афганистану на 2006 год. Международное сообщество продолжает активно участвовать в нормализации ситуации в стране.

Вместе с тем государства — члены ОДКБ озабочены ростом насилия и террора, который спровоцирован боевиками движения «Талибан» и «Аль-Каиды». Ухудшение ситуации в сфере безопасности не только замедляет темпы восстановления Афганистана, но и ставит под сомнение достигнутые результаты в политической сфере. В этой связи мы считаем важным всеобъемлющее выполнение санкционного режима, введенного Советом Безопасности.

По-прежнему вызывает озабоченность проблема незаконного производства наркотиков и наркотрафика из Афганистана. Выводы доклада Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности «Афганистан: обследование опия за 2006 год» говорят о том, что растут масштабы культивирования наркосодержащих культур, производства и незаконного оборота наркотических средств.

Наркотрафик из Афганистана является существенной угрозой для региональной и глобальной безопасности. Свою миссию ОДКБ видит в том, чтобы всеми возможными средствами во взаимодействии с участниками антинаркотической коалиции противостоять потоку наркотиков. Примером практических действий государств — членов ОДКБ по противодействию наркотрафику является успешное проведение международной оперативно-профилактической операции «Канал-2006». Операция «Канал» проводится правоохранительными органами государств — членов ОДКБ регулярно с 2003 года. В результате выявлены и пресечены каналы контрабандного перемещения компонентов для производства героина, изъяты тонны наркотиков, большое количество огнестрельного оружия и боеприпасов. К участию в операции «Канал» мы давно приглашаем наших партнеров из НАТО.

Признавая значение военной и гуманитарной помощи в рамках международного содействия восстановлению Афганистана, мы в то же время убеждены, что настало время уделить первоочередное внимание решению экономических и социальных проблем страны. Тяжелые социально-экономические условия являются одной из причин роста поддержки талибов и боевиков «Аль-Каиды», восстановления позиций экстремистов и наращивания ими противодействия местным властям. Об этом свидетельствует ситуация, сложившаяся в уезде Муса-Кала.

В этом контексте важно направить усилия на формирование благоприятных условий для развития экономики и создания рабочих мест в стране. Появление экономических возможностей для лучшей жизни будет способствовать созданию условий для ведения торгово-экономической деятельности, сокращению производства наркотиков и снижению активности террористической деятельности.

Мы считаем, что и на постбоннском этапе урегулирования за Организацией Объединенных Наций должна оставаться ведущая роль в афганских делах. Это включает в себя координацию миростроительных и восстановительных усилий международного сообщества в рамках выполнения задач, зафиксированных в Соглашении по Афганистану.

Наши государства заинтересованы в мире, стабильности и экономическом благосостоянии Афганистана. Многочисленны примеры успешного экономического сотрудничества стран ОДКБ с Афганистаном: среди них участие Узбекистана в восстановлении автодороги Мазари-Шариф — Кабул и реконструкция 11 мостов; поставка узбекской электроэнергии в северные районы Афганистана на льготных условиях; экспорт электроэнергии из

Таджикистана в провинцию Кундуз; решение принципиальных вопросов для активной и долгосрочной работы в Афганистане крупных российских компаний.

Немаловажное значение в этой связи имеет укрепление регионального сотрудничества, включая взаимодействие между Афганистаном и государствами-соседями по широкому спектру вопросов безопасности, экономическим проектам, противодействию наркоопасности. При Совете министров ОДКБ создана рабочая группа по Афганистану. Она призвана способствовать активизации такого взаимодействия. Государства — члены ОДКБ выдвинули ряд предложений, в том числе по развитию трансграничных транспортных коммуникаций. В этом контексте можно отметить инициативу о создании Международного трансафганского транспортного коридора. Наши государства обладают необходимыми знаниями и опытом, а также экономическим и технологическим потенциалом, которые могут быть эффективным образом использованы в этом деле. В частности, мы считаем, что ОДКБ может сыграть заметную роль в реализации проектов, вошедших в Соглашение по Афганистану. Мы также готовы предоставлять широкий спектр качественной и недорогой продукции для успешной реализации проектов, в том числе путем возможного размещения в странах — участницах ОДКБ заказов стран-доноров и международных организаций.

В заключение хотел бы подчеркнуть, что Организация Договора о коллективной безопасности выполняет ответственную функцию по обеспечению безопасности в регионе. И мы продолжим наше конструктивное участие в восстановлении Афганистана.

Председатель *(говорит по-английски):* Сейчас я предоставляю слово представителю Канады.

Г-н Макни (Канада) *(говорит по-английски):* Канада приветствует эту возможность выступить перед Советом Безопасности по вопросу о положении в Афганистане, стране, которая вызывает большую озабоченность у канадцев.

Мы выражаем признательность Генеральному секретарю за его откровенный и прозорливый доклад о ситуации в Афганистане (S/2007/152). Достигнутый там прогресс неоспорим. Афганцы имеют свой собственный парламент; вернулось большое число беженцев; женщины начинают самостоятельно заниматься предпринимательством и посылают своих дочерей в школы. Однако мы не можем замалчивать подлинные и неотложные проблемы, с которыми продолжает сталкиваться Афганистан. Насилие, связанное с деятельностью повстанцев — отчасти вызванное терпимым отношением к слабому управлению и коррупции — является подлинным препятствием на пути развития политических, социальных и экономических прав в Афганистане.

Я хотел бы присоединиться к словам признательности Генерального секретаря в адрес его Специального представителя Тома Кёнигса и самоотверженного и мужественного персонала Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСИ). Я также хотел бы выразить признательность г-ну Кёнигсу и г-ну Косте за их весьма полезные сегодняшние брифинги.

Организация Объединенных Наций является оплотом присутствия международного сообщества в Афганистане. Мы рассчитываем на то, что МООНСИ будет направлять усилия международного сообщества по оказанию помощи афганцам в восстановлении их страны.

Канада привержена цели создания стабильного, живущего в условиях безопасности, демократического и процветающего Афганистана. Подтверждением этой приверженности служат как оказываемая нами помощь в целях развития — более 1,2 млрд. долл. США за десять лет, так и наш вклад в состав военного контингента — 2500 военнослужащих на юге. После представления последнего доклада Генерального секретаря по Афганистану (S/2006/727) Канада увеличила объем предоставляемых ею финансовых средств почти на 200 млн. долл. США, в результате чего наша страна занимает сейчас третье место среди крупнейших двусторонних доноров Афганистана. Мы направили танковую роту и обслуживающий персонал в южные районы Афганистана.

Канада высоко щедрую ценит помощь, оказываемую этой стране нашими многочисленными партнерами, и мы призываем тех, кто может делать больше, делать больше. Недостатка в нуждах и потребностях эта мужественная страна, упорно старающаяся восстановиться после десятилетий кровопролитного конфликта, испытывает дефицит буквально во всем.

Канада приветствует решение МООНСА превратить 2007 год в год сосредоточения внимания и усилий на провинциях. Это означает год сосредоточения внимания и усилий на афганском народе, поскольку подавляющее большинство афганцев — по меньшей мере, 90 процентов — проживает в городах, поселках и деревнях за пределами Кабула. Афганское правительство в сотрудничестве с международным сообществом может и должно создать центральные учреждения и выработать государственную политику. Однако нам нельзя забывать о тех миллионах людей, которые живут за пределами столицы.

Что же сосредоточение на провинциях означает в практическом плане? Это означает, что и афганскому правительству, и международному сообществу, в том числе МООНСА, надлежит прилагать больше усилий к расширению своего присутствия и своих программ в провинциях. Сосредоточение на провинциях означает также поощрение надежного и умелого руководства в провинциях, районах и общинах. Афганцам известны правители-тираны и деспотичные методы проявления на основе силы оружия. Сегодня же афганцы ищут таких руководителей, которые обеспечат им безопасность, которые создадут условия, необходимые для хотя бы скромного процветания, и которые признают их право на самостоятельное определение своей участи. Повсеместно, начиная с губернаторов и провинциальных советов и заканчивая Афганской национальной полицией, должны существовать механизмы, обеспечивающие добросовестность должностных лиц, а там, где руководство действует нерешительно или спотыкается, для его замены следует поощрять выдвижение квалифицированных и способных афганцев.

Канада надеется, что благодаря созданию совета по назначению на руководящие должности — который представляет собой как одну из предусматриваемых Соглашением краткосрочных целей, так и один из ключевых компонентов Плана действий по достижению мира, обеспечению правосудия и примирения — управление улучшится. Канада сотрудничает с афганским правительством в формировании секретариата поддержки этого совета.

Сосредоточение на провинциях также означает перенос общенациональных программ на провинциальный уровень. Международное сообщество посредством своих 25 провинциальных групп по восстановлению должно совместно с афганским правительством добиваться обеспечения равномерного повсеместного восстановления и развития. Программа национальной солидарности, нацеленная на активизацию участия местных общин в процессе развития страны за счет наращивания потенциала советов общинного развития, представляет собой замечательный пример выполнения программы широкими массами. Канада является активным поборником этой программы, и всего две недели назад мы пообещали выделить на ее финансирование через Целевой фонд реконструкции Афганистана дополнительных средств на сумму 55 млн. долл. США.

(говорит по-французски):

Для МООНСА же сосредоточение на провинциях также означает распространение присутствия Организации Объединенных Наций на всю территорию страны. Мы приветствуем объявленное МООНСА намерение не только сохранить свои районные отделения, но и увеличить в текущем году число ее провинциальных отделений, в том числе создать новые отделения в провинциях Даикунди и Гор. Однако, как недвусмысленно указывает на то в своем докладе Генеральный секретарь, расширение МООНСА требует сопутствующих ресурсов. При поддержке международного сообщества МООНСА должна обеспечить надлежащую комплектацию штата ее отделений и такие условия безопасности их сотрудников, которые необходимы им для эффективного выполнения их агитационно-пропагандистских и координационных функций за пределами охраняемой территории.

Канада гордится своим участием в поистине международном усилии по оказанию помощи народу Афганистана. Вместе с более чем 60 другими странами мы способствуем развитию и восстановлению Афганистана. Мы входим в группу 36 государств, несущих службу в составе санкционированной Организацией Объединенных Наций и возглавляемой НАТО миссии по стабилизации страны.

В заключение хочу сказать, что Канада будет делать все возможное для оказания поддержки Организации Объединенных Наций и МООНСА, которые выполняют жизненно важную роль в обеспечении успеха усилий международного сообщества в Афганистане.

Председатель (*говорит по-английски*): Я предоставляю слово представителю Индии.

Г-н Дораисвами (Индия) (*говорит по-английски*): Прежде всего, г-н Председатель, позвольте мне передать сожаления Постоянного представителя Индии посла Нирупама Сена по поводу того, что в последнюю минуту ему пришлось отменить свое выступление в этом органе от имени Индии.

Я имею честь зачитать от его имени его заявление:

«Индия присоединяется к другим делегациям и выражает Вам, г-н Председатель, признательность за Ваше выдающееся руководство Советом Безопасности в текущем месяце. Мы также благодарим Специального представителя Кёнигса и Директора-исполнителя Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности г-на Косту за проведенные ими информативные и четкие брифинги. Для Индии — с учетом наших исторических и культурных связей с афганским народом — сегодняшняя тема является одной из важнейших, особенно с учетом того, что Совет Безопасности обсуждает продление мандата Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА).

Усилия, прилагаемые с целью помочь Афганистану оправиться от войны, внутренних междоусобиц и лишений, остаются обязанностью международного сообщества, в частности, государств региона. Поэтому закрепление с таким трудом достигнутых со времени падения реакционного режима талибов успехов должно быть для всех нас долгосрочной стратегической задачей, а не просто тактическим маневром на данном этапе.

Прежде всего поэтому надо сказать, что последний доклад Генерального секретаря по Афганистану полностью согласуется с нашей собственной оценкой ситуации на местах. Однако чтение тех разделов доклада, которые касаются обстановки в плане безопасности, вызывает депрессию, и не в последнюю очередь вследствие частого употребления термина «мятежники»; с нашей точки зрения, это эвфемизм, который даже близко не годится для определения самых злостных экстремистов и террористов.

В докладе также весьма ярко отображено неуклонное скатывание Афганистана обратно к насилию. Индия последовательно придерживается мнения, что вести переговоры с теми, кто избрал тропу террора, нельзя. Еще три месяца назад Индия отмечала отсутствие каких бы то ни было признаков успеха усилий по изысканию способов согласования в наиболее беспокойных провинциях Афганистана мира с помощью переговоров. К сожалению, и доклад Генерального секретаря, и нарастающая тенденция совершаемых террористами-самоубийцами нападений лишь подкрепляют эту точку зрения. Терпимое отношение к раскручиванию насилия недопустимо, и сегодня необходимо строгое, единодушное международное осуждение международного терроризма. Мы должны и впредь энергично давать отпор террору, одновременно сосредоточиваясь на скорейшем, насколько это только возможно, наращивании в Афганистане потенциала по обеспечению эффективного управления, развития и распределения дивидендов мира. Причина такой очередности так же проста, как и самоочевидна: развитие, благое правление и прочие символы демократии зиждутся главным образом на мире и стабильности.

Именно в таком контексте мы с удовлетворением отмечаем завершение процесса увеличения численности Международных сил содействия безопасности (МССБ), разработку уже осуществляемой стратегии развертывания большего числа провинциальных групп по восстановлению, а также усилия по укреплению потенциала и увеличению численности Афганской национальной армии и афганской полиции. Особенно похвально то, что, как отмечается в докладе, афганская армия принимает активное участие в боевых операциях, все еще проходя обучение и одновременно занимаясь совершенствованием тыловой поддержки, административных структур и прочими делами.

Содействие пополнению национального бюджета, с тем чтобы создать условия для быстрого наращивания потенциалов полиции и армии, остается недостаточным, что вызывает беспокойство. Наделение афганского государства способностью содержать надлежащим

образом оснащенные. стабильно финансируемые все афганские государственные институты, обеспечивающие монополию государства на применение силы, должно быть одним из направлений долгосрочной стратегии международного сообщества. До тех пор пока этот процесс не станет предсказуемым и необратимым, вряд ли удастся достичь значительного прогресса в усилиях по расформированию незаконных вооруженных группировок. До тех пор пока афганские силы обеспечения правопорядка не смогут выполнять все положенные им функции, связь между оборотом наркотиков и террором разорвать не удастся.

Это подводит нас к вопросу о развитии. В нормальных условиях не приходится устанавливать столь сжатые сроки восстановления, и соответствующие блага можно распределять как можно более широко наименьшими и, насколько это только возможно, равномерными дозами. Обстановка же в Афганистане требует того, чтобы развитие следовало за установлением безопасности, и поэтому иногда его блага распределяются не совсем справедливо. Здесь особенно уместен пример с оборотом наркотиков. На каком-то этапе необходимы жесткие меры борьбы с наркобаронами и их подручными, а также теми, кто занимается обработкой сырья. Однако вслед за принятием таких мер должны быстро следовать усилия по предоставлению фермерам и прочим невольным жертвам наркоиндустрии альтернативных источников трудоустройства. В таких обстоятельствах обеспечить полностью справедливый подход весьма трудно.

В этом контексте мы отмечаем, что в среде доноров зачастую складывается тенденция решать в стране-получателе помощи все, какие только возможно, проблемы одновременно и сразу. Это естественно и, в определенной мере, понятно. Однако давать предписания при оказании помощи нельзя, поскольку зачастую это вернейший путь к подрыву веры получателей помощи в наши благие намерения. С нашей точки зрения, донорам надлежит предоставить правительству и народу Афганистана возможность самим составить список приоритетов развития, которые иногда могут отличаться от наших. Когда в относительно безопасной обстановке будут обеспечены такие предметы первой необходимости, как продовольствие, медикаменты, кров и просвещение, получатели помощи вполне естественно захотят поступательно наращивать завоевания подобного рода.

Мы также должны заострить внимание на многих достижениях Афганистана за последние пять лет, рассматривая это как то, что стакан наполовину наполнен, вместо того, чтобы лишь оплакивать ту половину, которая остается пустой. Лидеры Афганистана первыми признают существование коррупции, то, что народ не имеет полного доступа к афганским институтам общественных услуг и к системе правосудия, и то, что политическая система страны все еще продолжает находиться в процессе создания. Но не приходится сомневаться в том, что с учетом широко распространившейся анархии последних десятилетий, продолжающейся кампании насилия, существующей сейчас засухи и разрушений, имевших место в прошлом, то, что было достигнуто на настоящий момент, является подлинным чудом. Список задач, которые стоят перед Афганским государством, заслуживает того, чтобы все мы осуществили самую широкую и пользующуюся самой надежной поддержкой программу помощи.

Это подводит меня к роли региональной и международной помощи и к необходимости более детальной и эффективной координации в Афганистане между международными организациями и заинтересованными сторонами. В этой связи я хочу положительно отметить эффективность деятельности Объединенного совета по координации и контролю, который начал координировать работу целого ряда международных субъектов из этого региона и из других частей земного шара. Индия готова внести свой вклад в эти усилия. Важно подчеркнуть, что, несмотря на великое множество проблем, которые стоят перед нами в Афганистане, страны региона не могут не играть более значительную и непосредственную роль в реинтеграции Афганистана в регион. Действительно, устойчивое развитие в Афганистане будет в конечном счете основано на восстановлении многовековых коммерческих, соци-

альных, культурных и политических связей, которые сделали Афганистан перекрестком Восточной и Западной Азии, Южной Азии и Средней Азии.

Индия стремится поддерживать именно такие преобразования. Для Индии было большой честью присоединиться к Афганистану в организации и проведении в ноябре 2006 года в Нью-Дели Второй конференции по вопросам регионального экономического сотрудничества, на которой присутствовали премьер-министр Манмохан Сингх и президент Карзай. В качестве страны, которая будет председательствовать на Ассоциации регионального развития Южной Азии (СААРК), мы будем очень рады принимать у себя Афганистан, который будет впервые участвовать в саммите СААРК, в начале апреля этого года в Нью-Дели. Мы считаем, что это укрепит региональное сотрудничество и в то же время позволит СААРК установить связи со Средней и Западной Азией. Мы также считаем, что то, что Афганистан стал страной — членом СААРК, поможет СААРК решать проблемы, связанные с транзитными перевозками и свободным потоком товаров через границы, что приведет к усилению экономического развития в Афганистане и во всем регионе.

На двустороннем уровне Индия продолжала предпринимать огромные усилия для поддержки восстановления как можно более широкого спектра деятельности в Афганистане. Наши текущие обязательства превышают 750 млн. долл. США и распространяются на целый ряд сфер деятельности — от крупных проектов, таких, как строительство дорог, линий электропередач, строительство и переоснащение дамб, до проектов, имеющих более узкое местное значение, таких, как снабжение и переоснащение больниц, школ, общинных организаций, складов холодного хранения и тому подобных проектов. Мы также учитываем необходимость поддержки инвестиций в создание потенциала, как внутри Афганистана, так и путем предоставления более 500 стипендий в год для обучения в Индии. Мы стремимся обеспечить, чтобы наша помощь широко распределялась между различными районами Афганистана.

В заключение хочу сказать, что Индия будет стремиться делать все возможное, чтобы помогать во всех видах деятельности, которые принесут мир Афганистану. Мы рассматриваем это как капиталовложение в наш регион и как средство помощи братскому народу. Во всех наших усилиях, направленных на реконструкцию и развитие Афганистана, мы добиваемся тесного участия правительства Афганистана и благополучия его народа. Считая это нашей общей целью, Индия вновь заявляет о своей неизменной поддержке усилий, направленных на восстановление Афганистана».

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Исламской Республики Иран.

Г-н Зариф (Исламская Республика Иран) (*говорит по-английски*): Позвольте мне присоединиться к предыдущим ораторам и поздравить Вас, г-н Председатель, с вступлением на пост Председателя Совета в этом месяце. Мы также хотели бы поблагодарить Вас за то, что Вы созвали это заседание, и за отличное руководство работой Совета. Мы также хотели бы выразить нашу благодарность Генеральному секретарю за его всеобъемлющий и важный доклад (S/2007/152), а также его Специальному представителю г-ну Тому Кёнигсу и его коллегам по Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА)за их неустанные усилия и похвальную преданность Афганистану. Мы также приветствуем присутствие здесь Исполнительного директора Управления по наркотикам и преступности Организации Объединенных Наций г-на Косты. Мы благодарим его за его усилия и его важный брифинг.

Афганский народ и правительство проделали долгий путь. Они успешно выполнили все задачи, поставленные в Боннском соглашении. Они также завершили политический переходный процесс, когда в декабре 2005 года они закончили процесс общих выборов и сформировали Национальную ассамблею Афганистана. Этот орган, который сейчас превратился в энергичный форум для обсуждения целого ряда вопросов, представляет собой все более мощный противовес государственной исполнительной власти.

Несмотря на масштабность задачи, афганский народ под руководством президента Карзая и при

поддержке международного сообщества и стран региона добился значительного прогресса в восстановлении основных объектов инфраструктуры, необходимых для поддержки политического, экономического и социального развития страны. Наряду с другими обнадеживающими факторами, экономические показатели дают основания для оптимизма в отношении будущего, с учетом того, что, например, показатель инфляции продолжает уменьшаться, а обменный курс валюты остается стабильным.

Несмотря на все эти многообещающие шаги и обнадеживающие события, по-прежнему сохраняются различные огромные трудности и препятствия, которые афганскому народу и правительству предстоит преодолеть на пути к безопасности, стабильности и развитию. Терроризм и насильственные действия повстанческих сил, наряду с повсеместно распространенной связанной с наркотиками экономикой, продолжают представлять собой значительные угрозы, которые могут прервать возвращение страны к миру и стабильности. Мы также обеспокоены расширением в последнее время актов терроризма и насильственных действий повстанческих сил, особенно в южных и юго-восточных районах Афганистана. Кроме того, террористическая деятельность и насилие со стороны членов движения «Талибан» и организации «Аль-Каида» значительно превысили статистику последних лет. Увеличение числа террористических актов и инцидентов, связанных с нарушением безопасности, и особенно большое число нападений, совершаемых самоубийцами, — которые в докладе упоминались в качестве самой наглядной связи между повстанческими силами и международным терроризмом, — представляет собой огромную угрозу политическому переходу в масштабе всей страны и подвергает опасности достижения Боннского процесса.

Как упоминается в докладе, за последний год террористы и повстанцы осмелели благодаря своим стратегическим успехам и не были обескуражены своими тактическими неудачами. Поэтому, с учетом некоторых событий, произошедших в стране, следует подчеркнуть, что необходимо избегать любых действий, в том числе контактов с теми, кто несет ответственность за отсутствие безопасности и боевые действия, которые могут быть неверно истолкованы как поощряющие деятельность террористов и преступников, поскольку такие действия будут иметь негативные последствия для борьбы с терроризмом и угрозами безопасности в Афганистане.

Исламская Республика Иран осуждает продолжающиеся террористические акты, совершаемые в Афганистане, и оказывает полную поддержку усилиям афганского правительства по улучшению положения в области обеспечения безопасности в стране. Мы обеспокоены возможностью распространения отсутствия безопасности на остальные районы Афганистана, включая западные части страны, в которых пока что сохраняется безопасная обстановка. Это может оказать отрицательное воздействие на возвращение беженцев и усилить угрозу торговли наркотиками.

По нашему мнению, наиболее действенным средством борьбы с террористической деятельностью повстанцев и насилием в некоторых районах Афганистана является укрепление потенциала афганской армии и полиции. В этой связи крайне важно, чтобы члены международного сообщества приложили все усилия для расширения возможностей самих афганцев по самостоятельному решению своих проблем, в частности путем наращивания мер по совершенствованию и ускорению темпов подготовки и оснащения афганской армии и полиции. Мы с удовлетворением отмечаем, что, за исключением проблем, связанных с недостаточной численностью и оснащением армии, Афганская национальная армия продолжает успешно развиваться.

Как указывается в докладе, выращивание опийного мака и основанная на наркотиках экономика в Афганистане продолжают расширяться. Будучи соседней с Афганистаном страной, Иран очень озабочен усугублением этой проблемы. Сейчас на Афганистан приходится 92 процента общемирового объема производства опия и его производных, особенно героина. Мы разделяем ту точку зрения, что торговля наркотиками представляет огромную угрозу для восстановления и государственного строительства Афганистана, подрывая верховенство права, способствуя коррупции и поддерживая террористическое насилие.

Безусловно, терроризм, отсутствие безопасности и торговля наркотиками в Афганистане являются взаимоподкрепляющими процессами, а террористические группы относятся к числу тех, кто извлекает наибольшую выгоду из поступлений от продажи наркотиков. Поэтому крайне важно, чтобы чле-

ны международного сообщества, особенно страны, получающие эти наркотики, скорректировали соответствующим образом свои стратегии борьбы с наркоторговлей. Не меньшее значение имеет абсолютная необходимость оказания международным сообществом помощи афганскому правительству в осуществлении его Национальной стратегии в области борьбы с наркотиками.

Поэтому мы согласны с Генеральным секретарем в том, что срочно необходимы согласованные усилия всех заинтересованных сторон для улучшения положения с осуществлением Национальной стратегии в области борьбы с наркотиками и что борьбу с наркоиндустрией в Афганистане следует рассматривать как часть общей стратегии по созданию здоровых государственных институтов и по восстановлению веры населения в силы правительства. Мы также полагаем, что Афганистан, государства региона и международное сообщество должны предпринимать более конкретные шаги для борьбы с этой угрозой, поскольку принимавшиеся до сих пор меры не соответствуют масштабам этой проблемы. Со своей стороны, Исламская Республика Иран ведет в последние десятилетия дорогостоящую войну с хорошо вооруженными наркоторговцами и готова продолжать эту борьбу. Несомненно, для продолжения Ираном ожесточенной борьбы с наркооборотом требуются международная поддержка и особенно сотрудничество соседних стран.

Мы согласны с Генеральным секретарем в том, что с учетом огромных проблем, с которыми сегодня сталкивается Афганистан, эта страна и ее международные партнеры вновь переживают критически важный этап в переходном процессе в Афганистане. Мы также согласны с мнением о том, что международному сообществу необходимо подтвердить свою приверженность Афганистану и закрепить достижения последних шести лет. В этом плане осуществляемое под национальным руководством Соглашение по Афганистану остается наилучшими стратегическими рамками для сотрудничества между правительством Афганистана и международным сообществом. Как член Объединенного совета по координации и контролю в рамках Соглашения по Афганистану Иран готов содействовать этому процессу и всемерной реализации данной инициативы. Мы также подтверждаем центральную роль Организации Объединенных Наций в Афганистане, включая координацию ею усилий по осуществлению Соглашения по Афганистану, и поэтому поддерживаем предложение Генерального секретаря о продлении мандата МООНСА, содержащееся в докладе.

Как отмечено в докладе, Иран — один из ключевых экономических партнеров Афганистана в регионе, и в последние годы он расширяет свои экономические связи с этой страной. Мы оказываем большую финансовую и техническую помощь в развитии инфраструктуры Афганистана. Из 560 млн. долл. США, обещанных Ираном на конференции в Токио в порядке помощи для восстановления Афганистана, мы уже израсходовали более 270 млн. долл. США на взаимосогласованные проекты в таких областях, как развитие инфраструктуры, предоставление технических услуг и услуг в области образования, финансовая помощь и помощь натурой.

Кроме того, принимая у себя в течение примерно трех десятилетий почти 3 миллиона афганских беженцев, Иран несет большие издержки. Иранское правительство ожидает более активного сотрудничества со стороны международного сообщества и афганского правительства в процессе добровольной репатриации беженцев.

В заключение хочу вновь сказать о том, что наша целеустремленность остается неизменной и что мы твердо намерены и далее поддерживать афганский народ и афганское правительство в их стремлении к миру и процветанию.

Председатель (*говорит по-английски*): Я предоставляю слово представителю Норвегии.

Г-жа Юуль (Норвегия) (*говорит по-английски*): Успех в Афганистане требует упрочения афганской самостоятельности. Этого необходимо добиваться за счет укрепления и координации международных усилий, направленных на полное осуществление Соглашения по Афганистану. Мы считаем, что Организация Объединенных Наций должна играть более сильную роль. Мы приветствуем расширение Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) и отмечаем деятельность Специального представителя Кёнигса и его сотрудников. МООНСА нуждается в дальнейшем укреплении и расширении, с тем чтобы она могла играть сильную и объединяющую роль. Норвегия поощряет Организацию Объединенных

Наций к продолжению усилий по улучшению отношений между Афганистаном и странами региона.

Ситуация в области безопасности во многих районах Афганистана сейчас лучше, чем в прошлом году, однако есть признаки того, что впереди нас ждут новые проблемы с безопасностью. Нас беспокоят вопросы защиты гражданских лиц и условия предоставления гуманитарной помощи и помощи в области развития. Потребуется тесное сотрудничество между афганскими властями, МООНСА и Международными силами содействия безопасности. Международные силы должны и впредь делать все возможное во избежание жертв среди гражданского населения. Все международные усилия должны быть организованы таким образом, чтобы содействовать укреплению афганского правительства и поддержки афганским населением международного присутствия.

Ряд стран увеличил размеры своей помощи Афганистану. Это позитивное явление. Норвегия увеличила масштабы своей гуманитарной помощи и помощи в целях развития и предоставит в этом году 75 млн. долл. США; однако мы должны также улучшить наше взаимодействие. Объединенный совет по координации и контролю, действующий под умелым совместным руководством афганского правительства и МООНСА, содействует улучшению координации, однако координация может быть эффективной лишь в том случае, если все мы готовы к координации. Во время последнего заседания, в Берлине, афганские власти просили нас сократить число условий для предоставления нами помощи. В краткосрочном плане нам необходимо сосредоточиться на укреплении потенциала за счет совместных усилий, однако долгосрочное решение состоит в передаче контроля афганским властям через посредство афганского бюджета. Целевой фонд реконструкции Афганистана — это хороший путь для совместных действий, и мы поощряем страны-доноры к тому, чтобы они направляли значительную часть своих средств через этот Фонд.

Важную роль в обеспечении устойчивого развития играет прогресс в поощрении участия в делах женщин. Афганское правительство и Организация Объединенных Наций должны удвоить свои усилия для осуществления в полном объеме Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

Имеются признаки того, что производство опиума может увеличиться еще больше. Однако доказано, что эта тенденция не является необратимой. Производство опиума удалось сократить в некоторых провинциях, где губернатор играл роль сильного лидера и где был налажен эффективный диалог с традиционными лидерами при поддержке международного сообщества. Нам необходимо извлечь уроки из этого успешного опыта и строить свою дальнейшую деятельность на его основе.

В долгосрочном плане ключом к стабильности является укрепление законности и правопорядка. Мы приветствуем решение Европейского союза об учреждении миссии в рамках европейской политики в области безопасности и обороны и намерены принять в ней существенное участие. Роспуск незаконных вооруженных групп — это ключ к безопасности населения и обеспечению стабильности, и в этом деле давно пора добиться прогресса. МООНСА призвана сыграть в этом важную роль, в частности за счет расформирования незаконных вооруженных групп и организации диалога с афганскими властями. Реформа Министерства внутренних дел имеет определяющее значение, и мы призываем афганские власти продолжать и активизировать свои усилия в этом плане.

По нашему мнению, мир и справедливость идут рука об руку. Мы подчеркиваем значение осуществления в полном объеме Плана действий по вопросам мира, правосудия и примирения в соответствии с Соглашением по Афганистану и ожиданиями афганского народа.

Председатель (*говорит по-английски*): Я хотел бы информировать Совет о том, что мною получено письмо от представителя Исландии с просьбой пригласить его принять участие в обсуждении вопроса, стоящего на повестке дня Совета. В соответствии со сложившейся практикой я предлагаю, с согласия Совета, пригласить указанного представителя принять участие в обсуждении без права голоса согласно соответствующим положениям Устава и правилу 37 временных правил процедуры Совета.

Поскольку возражений нет, решение принимается.

По приглашению Председателя г-н Ханнессон (Исландия) занимает место за столом Совета.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово имеет представитель Исландии.

Г-н Ханнессон (Исландия) (*говорит по-английски*): У нас в Исландии говорят, что на кончике колбасы есть изюминка. Все, что есть хорошего в данной изюминке, это то, что она будет очень небольшой и недолгой.

Позвольте мне прежде всего поблагодарить Вас, г-н Председатель, за проведение этих прений. Я извиняюсь за то, что направил свое письмо с запозданием. Мое начальство в Исландии иногда трудно застать на месте. Мы признательны за то, что это заседание дает нам возможность открыто обсудить положение в Афганистане.

19 ноября 1946 года Афганистан, Исландия и Швеция стали первыми новыми членами Организации Объединенных Наций, которые не являются ее основателями. С тех пор развитие истории наших стран пошло несколько разными путями, но мы следим за нашими братьями из Швеции и Афганистана.

Я хотел бы присоединиться к выступившим до меня ораторам и поблагодарить Специального представителя Кёнигса и г-на Косту, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, за их доклады, прозвучавшие сегодня утром. Мы полностью разделяем их оценки. Исландия, член Европейского экономического пространства, присоединилась к заявлению, сделанному послом Матуссеком от имени Европейского союза. Мы также присоединяемся к словам посла Норвегии о содействии участию афганских женщин в жизни общества.

Несколько выступавших ранее ораторов заметили, что мы вновь находимся на критическом этапе в развитии ситуации в Афганистане и что необходим тщательный и всеобъемлющий международный подход при участии правительства этой страны. Такой подход должен охватывать, прежде всего, безопасность всей страны и должен обратить вспять негативную тенденцию, выражающуюся в росте деятельности «Талибана» и экстремистских сил. Во-вторых, безотлагательно нужны решительные меры по борьбе с торговлей и производством наркотиков. В-третьих, нужно серьезно взяться за решение проблемы коррупции в масштабах всего Афганистана. В-четвертых, необходимо укреплять законную экономическую деятельность, увеличивая тем самым объем поступлений правительства. В-пятых, необходимо укреплять инфраструктуру в Афганистане, и в-шестых, правительство Афганистана должно иметь возможность рассчитывать на долгосрочную международную поддержку. В этой связи соседям Афганистана, МООНСА, ММСБ, Европейскому союзу и другим отведена ключевая роль.

Исландия имеет двух сотрудников в штаб-квартире НАТО в Кабуле. Один из них является политическим советником в Канцелярии Специального представителя и занимается в основном сектором авиации страны. Другой — главный администратор в управлении общественной информации, занимающийся в основном СМИ и внутренней информацией для Центральных учреждений. В настоящее время Исландия занимает шесть должностей в аэропорту Кабула, а с 1 апреля исландцы будут занимать семь должностей. Персонал, работающий в Кабульском международном аэропорту, занимается в основном контролем за обслуживанием и материально-техническим обеспечением аэропорта и лагеря в Кайе. Они занимаются, среди прочего, инженерными работами, материально-техническим обслуживанием, размещением автопарка и персонала, надзором за личным составом в Кайе.

В настоящее время Исландия сотрудничает с НАТО, изучая возможности подготовки передачи аэропорта афганским властям на основе подготовки местного персонала. Это часть более крупного общего плана в отношении Кабульского международного аэропорта и требует помощи многих международных организаций, таких, как Международная организация гражданской авиации. Исландия будет пристально следить за подготовкой к передаче и готова выделить больше сотрудников для работы в рамках этого перехода и даже управления им.

В течение прошедших полутора лет Исландия обеспечивала работу мобильной группы связи и наблюдения в составе шести человек в рамках провинциальной группы по восстановлению в Шагархане, под контролем Литвы. Она также направила одного сотрудника по вопросам развития в состав групп для оказания помощи в разработке планов восстановления и развития в этом районе. Было принято решение прекратить деятельность мобильной группы связи и наблюдения и вместо этого стремиться оказывать, по возможности, помощь в решении большего числа задач на участках в граж-

данской сфере. В настоящее время такие возможности изучаются, направлен запрос литовским должностным лицам представить информацию о должностях, которые необходимо заполнить в провинциальной группе по восстановлению и которые могли бы быть предоставлены Исландии.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово г-ну Кёнигсу.

Г-н Кёнигс (*говорит по-английски*): Я принял к сведению все конструктивные замечания, сделанные сегодня. Они послужат МООНСА руководством на ближайшее время.

Я хотел бы сделать лишь три замечания. Во-первых, я хотел бы поблагодарить Совет и всех его членов за постоянную поддержку афганского народа и демократически избранного правительства Афганистана. МООНСА, безусловно, продолжит выполнение мандата, порученного нам Советом. Я весьма признателен за то, что члены Совета намерены продлить мандат еще на 12 месяцев, укрепляя роль МООНСА по защите гражданского населения в вооруженном конфликте. Наконец, я принял к сведению многие конструктивные и откровенные замечания о работе МООНСА и ее персонала. Я буду рад довести эту информацию до сведения почти 300 международных сотрудников и 1200 национальных сотрудников Миссии.

Председатель (*говорит по-английски*): В моем списке больше нет ораторов. На этом Совет Безопасности завершает нынешний этап рассмотрения данного пункта своей повестки дня.

Я благодарю всех, в особенности устных переводчиков, за то, что они так долго были с нами. Мы обещаем в следующий раз действовать более оперативно.

Заседание закрывается в 14 ч. 05 м.